

第6章 西部地区(重庆市、四川省、陕西省)

1. 重庆市

2020年,重庆市地区生产总值(GRP)同比增长3.9%,高于全国实际GDP增长率的2.3%。地区生产总值为25,003亿元,规模与广东省广州市(25,019亿元)不相上下。2020年1月,习近平总书记(国家主席)主持的中央财经委员会中提出了推动“成渝地区双城经济圈”建设的方针,该方针有望为西部地区经济发展发挥引擎作用。重庆市与四川省以及四川省内各城市之间的行政、社会制度、产业的协同发展正在加速推进。

重庆市的经济动向

受2020年初新冠肺炎疫情蔓延导致的停工停产等影响,第一季度经济增速为负值,但上半年已转为同比正增长。规模以上企业的工业增加值同比增长5.8%,超出全国增长率的2.8%。社会消费品零售总额同比增长1.3%。尤其是新能源汽车、体育娱乐用品、可穿戴智能设备的零售总额增长强劲,同比分别增长31.7%、19.6%、20.4%,有力地拉动了消费。

进出口总额为6,513亿元,同比增长12.5%(其中对日本进出口总额为284亿元,同比增长21.3%),其中进口总额为2,326亿元,同比增长11.9%(其中对日本进口总额为121亿元,同比增长25.3%),出口总额为4,188亿元,同比增长12.8%(其中对日本出口总额为163亿元,同比增长18.6%)。笔记本电脑出口额为1,726亿元,同比增长16.1%,占重庆市出口总额的4成左右。

表:重庆市的经济动向(2020年)

项目	金额	增长率(%)
GRP(地区生产总值)(亿元)	25,003	3.9
第一产业(亿元)	1,803	4.7
第二产业(亿元)	9,992	4.9
第三产业(亿元)	13,207	2.9
规模以上工业增加值(亿元)	-	5.8
固定资产投资额(亿元)	-	3.9
基础设施投资额(亿元)	-	9.6
房地产开发投资额(亿元)	-	Δ2.0
社会消费品零售总额(亿元)	11,787	1.3
进出口总额(亿元)	6,513	12.5
进口额(亿元)	2,326	11.9
出口额(亿元)	4,188	12.8
居民消费价格指数(CPI)	-	2.3
城镇居民人均可支配收入(元)	40,006	5.4

资料来源:重庆市统计局

日资企业进驻情况

进驻重庆市的日资企业约为225家(截至2020年10月,日本国驻重庆总领事馆的调查结果)。日资商会组织有重庆日本商工俱乐部,截至2021年3月,共有法人会员91家公司及团体、个人会员13人加入。在重庆日本人数量约268人(截至2020年10月,日本国驻重庆总领事馆的调查结果)。

重庆市日资企业的业务领域除汽车相关、机械设备、IT、检测仪器、环境技术等制造业之外,还涉及金融、零售流通、物流等服务产业。

日资企业的业绩动向及课题

日本贸易振兴机构2020年8月至9月面向在华日资企业开展的问卷调查(2021年3月公布调查结果)中,关于2020年营业利润,进驻重庆市的日资企业中回答“盈利”的比例为48.3%,较上一年调查结果57.6%减少9.3个百分点;回答“盈亏平衡”的比例为37.9%,较上一年的30.3%增加7.6个百分点;回答“亏损”的比例为13.8%,较上一年的12.1%增加1.7个百分点。可见,“盈利”占比减少,相应比例转移至“盈亏平衡”和“亏损”。在全国主要省市中,回答“盈利”的企业占比低于50%的,仅重庆市和四川省。

重庆市日资企业所面临的经营问题,按回答数量由多到少顺序排列,依次为竞争对手崛起(63.0%)、客户要求降价(59.3%)、新顾客开拓停滞(55.6%)、技术人员招聘难(50.0%)、员工工资上涨(46.4%)、通关等各项手续繁琐(40.0%)、采购成本上涨(35.7%)、难以管控质量(35.7%)、员工素质(32.1%)、客户订单量减少(29.6%)。

与其他省市相比,重庆市的日资企业面临的主要经营难题有“竞争对手崛起”“客户要求降价”“新顾客开拓停滞”“技术人员招聘难”“通关等各项手续繁琐”等。

就未来1至2年的业务发展趋势来看,回答“扩大”的重庆市日资企业比例为50.0%(去年为45.5%),较上一年上升4.5个百分点,高于全国平均值的36.6%(去年为43.2%)。在全国主要省市中,回答“扩大”的企业占比超过50%的,仅有重庆市和四川省,可见两个地区的业务扩大意愿总体较高。重庆市日企就2021年营业利润预测,回答“将改善”的企业占比多于回答“将恶化”的企业,可见企业对于经济复苏乃至进一步的经济增长抱有较高期待。结合重庆市日企对经营问题的回答内容,或许可以认为企业面对日益激烈的竞争环境,保持了很强的危机感,认识到不扩大业务规模就无法生存。

与地方政府的交流情况

重庆市政府与日资企业意见交流会

- 2020年4月23日（重庆市）
- 中方参会人员：重庆市副市长、重庆市商务委员会、重庆市经济和信息化委员会等
- 日方参会人员：日资企业
- 交流内容：日企介绍新冠肺炎疫情对经营造成的影响、各公司面临的复产复工问题、以及对市政府的建议。

面向日资企业的签证相关手续说明会

- 2020年6月29日（重庆市）
- 中国参会人员：重庆市外事办公室、商务委员会、外国专家局等
- 日方参会人员：日资企业、日本贸易振兴机构成都事务所
- 交流内容：重庆市为日资企业介绍由日本入境中国时的签证办理及邀请函出具手续等情况。

<建议>

①继续与日资企业开展直接对话。

重庆市政府于2020年4月举办了日企座谈会（重庆市副市长出席会议），了解在新冠肺炎疫情疫情影响下重庆日企所面临的问题。参会日企表示，这是一个能够直接反应各种问题的好机会，值得肯定。2020年6月，重庆市政府举办了面向日资企业的签证相关手续说明会，就临时回国后一直无法由日本返回中国的日资企业常驻人员及其家属等的签证问题，回答了大家的疑问。日资企业普遍反映，大家在会上能够就各自的疑问直接向政府负责人员确认，这一点非常好。希望今后也能够继续有机会开展此类政府与日资企业间的直接对话。

②改善劳动力不足问题

重庆市制造业日企表示，慢性的劳动力（尤其是生产人员）不足的状态一直在持续，已经对生产稳定性造成了影响。这一问题对于在重庆市经营制造业的企业而言，已经成为经营环境上的一大问题，同时这个因素也阻碍了新投资和扩大投资的可能性。企业希望重庆市能够采取相关政策措施，吸引周边地区职业培训学校毕业生向重庆聚集，为企业提供充足的劳动力。

③提升行政服务质量

市政府干部在推进对外开放和改善营商环境方面展现出了积极姿态。而另一方面，部分日企对补贴制度适用、认证手续办理、各类行政手续等方面表达了不满。比如，行政流程不透明，主管部门说明不充分，对待企业态度冷淡，表述内容因人而异等。日资企业因担心日后受到不利影响，当面绝不对主管部门提出批评意见，但是有此类似经历的日资企业不占少数。可以说，市政府为推动对外开放、改善营商环境而作出的努力及其意识，并未很好地传达到行政部门的基层一

线，这里才是企业直接接触的政府窗口。希望政府能够提高面向当地日资企业的行政服务质量，改善各行政部门的工作态度。

④办事处等搬迁手续的顺畅化

办理营业场所跨税收管辖区搬迁的工商登记和税务登记变更程序时，存在迁出区政府因涉及本区税收减少而不愿处理的情况，这导致工商登记和税务登记变更程序无法顺利进行。这一现象与目前中国简化行政手续、提高办事效率的大趋势背向而行，对企业活动造成了阻碍。希望搬迁手续能够得到顺利办理。

⑤有利于在重庆投资的企业取得更大发展的优惠政策出台与适用

有企业反映，招商引资时，政府列出各种优惠政策，而且态度积极热情，但投资后有意扩大经营时，可以利用的优惠措施却很少。希望政府能够在投资企业增加投资等发展过程的各阶段完善可利用的优惠政策。

⑥外国人来华工作许可制度的灵活运用以及简化手续

希望政府在现行外国人工作许可制度的执行方面，根据当地实际情况与各公司的实际情况，在年龄、学历和工作经验等方面放宽限制，灵活执行发放标准，使企业员工能够更加顺利地获得工作许可证。希望政府对外籍人员前往当地赴任、获得工作许可证及居留许可证的一系列手续加以简化。

⑦介绍成渝地区双城经济圈带来的红利

关于成渝地区双城经济圈，很多日资企业提出疑问，称不知该经济圈能够给日资企业带来怎样的益处。对于这一疑问，无论是重庆市，还是四川省、成都市，都未能给出让日资企业十分满意的回答。希望政府能够向企业清晰具体地介绍一下这一政策会使企业营商环境得到怎样的改善，将给企业带来怎样的红利。

⑧借建设成渝地区双城经济圈之机，取消属地主义限制

目前，进驻当地的企业所开展的跨境结算交易（其中资本项目），存在只能由同省内的银行处理的限制（※1）。希望政府能够结合建设“成渝地区双城经济圈”的政策，取消该限制，使分别位于成都市和重庆市的银行与其客户之间能够自由开展跨境交易。

（※1）根据规定，银行向企业所在地金融主管部门（外汇管理局）备案后则可以处理，但实际情况是主管部门不受理此类备案。

企业反映的另一个问题是，企业在成都投资并开设注册资本金账户时，金融主管部门会引导（*2）企业在同省市内的银行开设账户。这样的引导限制了进驻企业选择金融机构的范围，对于地区外的银行而言，也是阻碍其与进驻该地区的企业开展业务活动的一个因素。希望政府能够取消此类属地主义限制。

(※2)虽然相关规定已不存在地域限制,但有时主管部门仍会口头上进行引导。重庆市也存在同样情况。

⑨改善西部大开发优惠政策适用上的不平等

根据中国政府西部大开发政策的规定,《西部地区鼓励类产业目录》所列行业的企业所得税能够享受15%的优惠,但外资企业适用的却不是《西部地区鼓励类产业目录》,而是《鼓励外商投资产业目录》。因此,即便是《西部地区鼓励类产业目录》中列出的行业,如果不包含在《鼓励外商投资产业目录》中,那外资企业也无法享受优惠税率。同一行业,内资企业可以依据《西部地区鼓励类产业目录》享受优惠,与外资企业间在纳税负担方面适用不同政策,这样的制度设计导致了内外资企业的不平等,有碍公平竞争。希望这样的不平等问题能够得到解决。

⑩改善交通礼仪

市内随处可见路边停车现象,居民区内狭窄的道路,常常因大型车辆(大巴、卡车等)无法错车,而导致拥堵。此外,还有人指出人行道停车、摩托车穿行、施工封锁人行道等无法确保行人安全的问题。希望相关部门能够加强对路边停车和违反交通礼仪的行为的监管,改善道路交通。

⑪疫情防控措施中针对外国人的措施

由日本返回当地,接受过集中隔离的日本人反映,重庆市隔离设施的生活环境不如其他城市。反映较多的问题不仅包括生活空间狭小、空调设施等硬件问题,还包括服务方面的无法更换毛巾等卫生问题,以及无法点外卖(其他城市可以点外卖)。此类问题可能有损重庆市的形象。希望重庆市能够在隔离措施方面提供不逊色于其他地区的便利条件。在执行疫情防控措施(包括健康码的使用及疫苗接种)时,希望能够做好充足准备,完善相应制度,避免面向外籍人员的服务出现滞后。

2. 四川省及成都市

2020年,四川省地区生产总值(GRP)同比增长3.8%,成都市同比增长4.0%,高于全国实际GDP增长率的2.3%。第一季度经济增速同比为负值,但由于复工复产实现较早,上半年已转为同比正增长。

自2020年起,在希望日本企业参与的领域上,成都市政府列出了以下八个领域:(1)医疗健康(包括护理服务等);(2)生态环境;(3)文化教育;(4)旅游;(5)科技;(6)物流;(7)金融;(8)城市建设。成都市政府将这八个领域的中日合作作为“中日(成都)城市建设与现代服务业开放合作示范项目”,吸引相关日本企业投资,提倡中日合作。由国家发展和改革委员会批复的“中日(成都)地方发展合作示范区”位于成都高新区,动漫、游戏和电影等文化创意产业领域的中日合作有望出现进展。

四川省及成都市的经济动向

规模以上企业的工业增加值(四川省)同比增长4.5%。按行业类别来看,计算机、通信与电子设备制造业增长17.9%,石油和天然气开采业增长12.2%,化学原料和化学产品制造业增长4.5%,汽车制造业增长3.5%,酒、饮料和精制茶制造业增长2.9%。

消费方面,社会消费品零售总额(四川省)20,825亿元,同比下降2.4%。

进出口总额(四川省)为8,082亿元,同比增长19.0%(其中对日本进出口总额为455亿元,同比增长18.1%),其中进口总额为3,428亿元,同比增长18.8%(其中对日本进口总额为217亿元,同比增长7.8%),出口总额为4,654亿元,同比增长19.2%(其中对日本出口总额为237亿元,同比增长29.4%)。进口当中,集成电路的进口额为2,221亿元,同比增长30.4%(占四川省进口总额的64.8%)。出口当中,笔记本电脑的出口额为1,117亿元,同比增长29.0%(占四川省出口总额的24.0%);集成电路的出口额为970亿元,同比增长17.8%(占四川省出口总额的20.8%);平板电脑的出口额为788亿元,同比增长49.0%(占四川省出口总额的16.9%)。

日资企业进驻情况

进驻四川省的日资企业共472家(截至2020年10月,日本国驻重庆总领事馆的调查结果),主要包括汽车等运输设备、IT及电子相关、零售相关企业等。日资商会组织有成都日本商工俱乐部,截至2020年8月,共有法人会员134家公司及团体、个人会员11人加入。在川日本人数量约为457人(截至2020年10月,日本国驻重庆总领事馆的调查结果)。

表:四川省及成都市的经济动向(2020年)

项目	四川省		成都市	
	金额	增长率(%)	金额	增长率(%)
GRP(地区生产总值)(亿元)	48,599	3.8	17,717	4.0
第一产业(亿元)	5,557	5.2	655	3.3
第二产业(亿元)	17,571	3.8	5,419	4.8
第三产业(亿元)	25,471	3.4	11,643	3.6
规模以上工业增加值(亿元)	-	4.5	-	5.0
固定资产投资额(亿元)	-	9.9	-	9.9
房地产开发投资额(亿元)	-	11.3	-	9.2
社会消费品零售总额(亿元)	20,825	△2.4	8,119	△2.3
进出口总额(亿元)	8,082	19.0	7,154	22.4
进口额(亿元)	3,428	18.8	3,047	20.7
出口额(亿元)	4,654	19.2	4,107	23.7
居民消费价格指数(CPI)	-	3.2	-	2.5
城镇居民人均可支配收入(元)	38,253	5.8	48,593	5.9

资料来源:四川省统计局、成都市统计局

日资企业的业绩动向及课题

日本贸易振兴机构于2020年8月至9月对在华日资企业开展了一项问卷调查。调查结果(2021年3月公布)显示,对于2020年的预期营业利润,四川省日资企业(以进驻成都市的日资企业为主,下同)中回答“盈利”的比例为48.4%,与上一年调查结果的58.8%相比,下降10.4个百分点,并且低于全国平均值的63.5%(与上一年的68.5%相比,下降5个百分点)。回答“盈亏平衡”的企业比例为16.1%,相较上年的20.6%,下降了4.5个百分点;回答“亏损”的企业比例为35.5%,相较上年的20.6%,上升了14.9个百分点。可见,“盈利”与“盈亏平衡”占比减少,相应比例转移至“亏损”,所以亏损企业增加。

在全国主要省市中,回答“盈利”的企业占比低于50%的,仅重庆市和四川省。回答“亏损”的企业占比超过3成的,仅四川省。从不同行业来看,制造业和以批发(B2B)为主的企业业绩下滑控制在较低水平,而以零售(B2C)为主的企业业绩则出现明显下滑。

四川省日资企业所面临的经营问题,按回答数量由多到少顺序排列,依次为降低成本正接近极限(53.9%)、竞争对手崛起(46.7%)、采购成本上涨(46.2%)、新客户拓展难(43.3%)、员工工资上涨(40.6%)、主要客户要求降价(36.7%)、员工素质(34.4%)、客户订单量减少(33.3%)、环保管控日益严格(30.8%)、主要销售市场低迷(26.7%)。与其他省市相比,四川省的日资企业更容易遇到“降低成本正接近极限”与“采购成本上涨”的问题。

关于新冠肺炎疫情的影响,从疫情蔓延后业务正常化时期预测的回答结果来看,截至2020年9月,回答“已经恢复正常”的在川日资企业比例为56.7%,远高于全国平均的29.1%。许多日资企业表示,就全国范围而言,业务恢复正常的速度相对较快。

受新冠肺炎疫情蔓延的影响,在是否会调整经营战略和商业模式方面,回答“已经调整或者计划调整”的企业占比为58.1%,高于全国平均的44.1%。在具体的调整内容方面,四川省的日资企业回答较多的是关于管理和经营体制的调整,如“通过裁员实现合理化”与“进一步推进扩大居家

办公与远程办公”等。

就未来1-2年的业务发展趋势来看，回答“扩大”的在川日资企业的比例为50.0%（去年为52.9%），高于全国平均水平的36.6%（去年为43.2%）。在全国主要省市中，回答“扩大”的企业占比超过50%的，仅有重庆市和四川省，可见两个地区的业务扩大意愿总体较高，这属于相同点。从结果上来看，回答“扩大”的在川日资企业中，“以零售（B2C）为主的企业”的扩大意愿低于“以批发（B2B）为主的企业”。在以零售（B2C）为主的企业当中，2020年至2021年期间虽然也有新店相继开业，但也有多家店铺关门。

<与地方政府的交流情况>

成都市政府与日资企业意见交流会

- 2020年5月26日
- 中方参会人员：成都市副市长、成都市投资促进局、成都市商务局等
- 日方参会人员：日资企业、日本贸易振兴机构成都事务所
- 交流内容：日企介绍新冠肺炎疫情对经营造成的影响、各公司面临的问题、以及对市政府的建议。

面向日资企业的中国入境签证手续说明会

- 2020年7月8日
- 中方参会人员：四川省外事办公室副主任、商务厅、科技厅、成都市外事办公室等
- 日方参会人员：成都日本商工俱乐部、日资企业、日中经济协会成都事务所、日本贸易振兴机构成都事务所
- 交流内容：四川省和成都市介绍了由日本入境中国时的签证办理及邀请函出具手续等情况。

成都市政府与成都日本商工俱乐部意见交流会

- 2020年8月11日
- 中方参会人员：成都市对外友好协会副会长、成都市外事办公室、区政府等
- 日方参会人员：成都日本商工俱乐部
- 交流内容：成都日本商工俱乐部希望加快对日资企业的邀请函出具速度。成都市方面表示将努力加快办理速度，做出改善。

四川省政府、成都市政府与日资企业意见交流会

- 2020年10月20日
- 中方参会人员：四川省副省长、四川省经济合作局长、成都市副市长等
- 日方参会人员：成都日本商工俱乐部、日资企业、日本贸易振兴机构成都事务所
- 交流内容：日方介绍了日资企业的课题以及针对改善经营环境的建议。四川省和成都市方面表示将努力加以改善。

<建议>

①结合日资企业关注的问题及需求进行信息发布

四川省和成都市以及省内各市面向日本开展了积极的招商引资宣传活动，但省和市政府的诉求多以招商引资为目的，内容多与开发区和产业园区的投资环境有关。对于许多日本企业来说，他们对中国内陆地区的关注点并非投资，而是扩大内销，具体的商业需求、市场信息以及有无潜在客户、合作伙伴等相关信息才最为日资企业所亟需。希望政府部门结合日本企业关注的问题及需求来进行有效的信息发布。除此以外，也希望政府部门能够向日资企业介绍地方合作伙伴，积极创造中日企业间的交流机会。

②继续开展日资企业与省市政府的直接对话

2020年，四川省政府、成都市政府在解决当地日资企业面临的课题，改善经营环境方面，采取了积极的姿态，例如：与日资企业举行意见交流会，解决企业营商课题；成都市政府就本白皮书的内容，在市政府内部召开研究会议等。希望继续开展日资企业与省市政府的直接对话，解决营商课题，改善当地经营环境。

③出台优惠政策，放宽限制，推动中日示范项目发展

希望提供在其他城市看不到的成都市特有的优惠措施，在全国范围内率先放宽适用限制，以便推动“中日（成都）城市建设与现代服务业开放合作示范项目”的发展，有效推进“中日（成都）地方发展合作示范区”的运营。

④介绍成渝地区双城经济圈带来的红利

关于成渝地区双城经济圈，很多日资企业提出疑问，称不知该经济圈能够给日资企业带来怎样的益处。对于这一疑问，无论是四川省、成都市，还是重庆市，都未能给出让日资企业十分满意的回答。希望政府能够向企业清晰具体地介绍一下这一政策会使企业营商环境得到怎样的改善，将给企业带来怎样的红利。

⑤取消企业与金融机构交易的属地主义限制

目前，进驻当地的企业所开展的跨境结算交易（其中资本项目），存在只能由同省内的银行处理的限制（※1）。希望政府能够结合建设“成渝地区双城经济圈”的政策，取消该限制，使分别位于成都市和重庆市的银行与其客户之间能够自由开展跨境交易。

（※1）根据规定，银行向企业所在地金融主管部门（外汇管理局）备案后可以处理，但实际情况是主管部门不受理此类备案。

企业反映的另一个问题是，企业在成都投资并开设注册资本金账户时，金融主管部门会引导（※2）企业在同省市内的银行开设账户。这样的引导限制了进驻企业选择金融机构的范围，对于地区外的银行而言，也是阻碍其与进驻该地区的企业开展业务活动的一个因素。企业希望政府能够取消此类属地主义限制。

(※2)虽然相关规定已不存在地域限制,但有时主管部门仍会口头上进行引导。重庆市也存在同样情况。

⑥改善西部大开发优惠政策适用上的不平等

根据中国政府西部大开发政策的规定,《西部地区鼓励类产业目录》所列行业的企业所得税能够享受15%的优惠,但外资企业适用的却不是《西部地区鼓励类产业目录》,而是《鼓励外商投资产业目录》。因此,即便是《西部地区鼓励类产业目录》中列出的行业,如果不包含在《鼓励外商投资产业目录》中,那外资企业也无法享受优惠税率。同一行业,内资企业可以依据《西部地区鼓励类产业目录》享受优惠,与外资企业间在纳税负担方面适用不同政策,这样的制度设计导致了内外资企业的不平等,有碍公平竞争。希望这样的不平等问题能够得到解决。

⑦放宽外资零售店铺的烟草制品销售管控限制

目前,外资企业不得销售烟草制品。受此影响,除直接的销售额外,外资企业在吸引顾客方面也不得不与拥有烟草专卖资格的内资企业开展不平等的竞争。希望取消或放宽此项限制。

⑧疫情防控措施中针对外国人的措施

新冠肺炎疫情蔓延后,当地与日本之间的客运直飞航班长期处于停运状态。截至撰写本文的2021年3月为止,航运尚未恢复,给当地日本人带来长期的不便。希望尽快恢复直飞航班。希望在从日本入境当地的隔离条件(隔离设施的水平与隔离期限)方面,多做考虑,避免条件逊色于中国其他城市。在执行疫情防控(包括健康码的使用和疫苗接种)时,希望做好充足准备,完善相应制度,避免面向外籍人员的服务出现滞后。

一直以来,本白皮书都建议“放宽工作许可对年龄、学历等方面的限制”。对此,成都市政府于2021年3月对日本贸易振兴机构成都事务所做出以下答复:准备放宽A类、B类人员的年龄和学历限制,并结合实际情况灵活处理C类人员的申请。此外,关于简化工作许可证和居留许可证的办理手续、缩短办理期限的建议,据我们了解,有关部门开设了一站式窗口,专门办理工作许可证和居留许可证的申请手续,并引入了同步审批处理程序,以便缩短办理期限。白皮书的建议事项得到了实际的改善,对此我们给予高度评价,同时也感谢成都市政府的大力支持。

3. 陕西省

2020年,陕西省地区生产总值(GRP)实际增长率为2.2%,较上年的6.0%下降3.8个百分点,低于全国平均增速(2.3%)0.1个百分点。陕西省尽管2020年受新冠肺炎疫情影响巨大,但疫情防控工作取得成效,用工稳定与生活保障效果显著,经济与社会生活稳步恢复。2021年设定经济增速预期目标为6.5%左右。

2020年经济运行情况

2020年,陕西省地区生产总值(GRP)26,181.86亿元,同比增长2.2%。其中,第一产业增加值2,267.54亿元,增长3.3%;第二产业增加值11,362.58亿元,增长1.4%;第三产业增加值12,551.74亿元,增长2.8%。居民消费价格指数上涨率2.5%(2019年增长2.9%),固定资产投资(不含农户)同比增长4.1%(2019年增长2.5%),规模以上工业增加值同比增长1.0%(2019年增长5.2%),社会消费品零售总额同比下降5.9%(2019年增长7.4%)。陕西省城镇居民人均可支配收入26,226元,名义增长6.3%,实际增长3.7%。进出口总额3,772.1亿元,同比增长7.3%。其中,出口1,929.6亿元,同比增长3.0%;进口1,842.5亿元,同比增长12.2%。贸易收支实现顺差87.1亿元。外商直接投资实际使用金额84.43亿元,同比增长9.2%。

陕西省的特点

陕西省省会西安作为丝绸之路的起点,自古以来国际贸易与文化交流十分活跃。近年来,作为中国推行的国家战略“一带一路”倡议中丝绸之路经济带的起点而备受瞩目。鉴于陕西省在“一带一路”倡议中的地位以及对其成为中国内陆经济引擎的期待,于2017年4月成立了中国(陕西)自由贸易试验区。

陕西省处于中国的几何中心,是连接中国东西南北的交通枢纽集散地。随着西部大开发项目的推进,陕西省开通了高速公路、高铁,扩建了西安咸阳国际机场等,基础设施建设得到了快速发展。铁路方面,通往中亚、欧洲的国际货运班列“长安号”列车开行。2020年运行列数、货运量和载货率均居全国第一。在航空运输方面,西安咸阳国际机场为全国十大机场之一。

陕西省拥有较高的教育水平,高校在校生突破100万人,每10万人中的高校在校生人数居全国第三。2020年全省技术合同成交额达17,589,485万元,位居全国第六。充分发挥丰富的科学教育资源优势,在航空航天产业、IT产业、先进农业等领域奠定了具有中国特色的产业基础。陕西省充分发挥优秀人才与产业基础优势,大力开展研发与技术创新,对整个中国产业结构的优化发展发挥着举足轻重的作用。

努力建设国际化大都市

我们认为,为已进驻陕西的外资企业的平稳运行创造有利环境,为外籍人士打造舒适的生活环境,将有利于吸引更多拥有先进技术和经验的国外企业来陕投资建厂,有利于吸

引更多外国游客来陕旅游,有助于陕西省建设“内陆改革开放高地”这一目标的实现。为了推动在陕日资企业的进一步发展,为陕西省经济发展做出更大的贡献,我们想就此提出以下三点建议。

第一,提高工作的预见性。在环保管控方面,例如,当所在地区的空气污染浓度升至较高水平时,企业或其供应商会突然接到停产命令,因此难以确保稳定供货,从而导致失去客户的信任。还有企业因为突然停电,不得不停止业务运行。希望政府部门完善基础设施,在管控措施方面,能够提前以书面形式,正式发布公平合理的规定,为在陕外资企业的平稳运行和健康发展保驾护航。

第二,为在陕外籍人士打造舒适便捷的生活环境。古都西安所在的陕西省拥有大批海外游客,目前正在致力于国际文化旅游城市的建设和发展。希望陕西省为海外游客以及在本地居住的外籍人士打造一个舒适的生活环境,以此向海外展示自身的城市魅力,吸引更多的企业和游客来陕投资、旅游观光。

第三,从综合角度出发,提供更加公平高效的行政服务。陕西省将世界银行《营商环境报告(Doing Business)》的评价指标作为参考标准,提出了全省营商环境和竞争力指标赶超国内经济发达地区水平的目标,并且正在为此而努力。对此我们表示欢迎。在改善投资环境方面,希望有关部门在制定相关政策、法律法规及计划的过程中,能够与包括日资企业在内的相关企业进行充分的沟通,并及时加以调整,确保其内容与在陕企业的实际情况相符。

继续保持对话

2020年1月,我们首次与陕西省商务厅合作,共同举办了与日资企业之间的意见交流会。在此,我们表示感谢。从企业提出的意见来看,其中有些是由于理解不充分所致,而有些则在会上经有关部门说明后加深了理解。为了推进企业的顺畅发展,希望进一步加深相互了解,继续加强陕西省各有关部门与在陕日资企业的定期交流对话。

<建议>

1. 创造有利环境,确保平稳运行

① 环境政策

对于守法经营的日资企业,希望生态环境厅、各区政府部门在进行监管和查处等执法工作时,对内资和外资企业实施统一的标准,杜绝经办人员随意执法。希望对企业进行行政指导时,以书面形式出具法律依据以及数据等企业违规的证据。生态环境部已发文表示严禁“一刀切”行为,但仍然会进行突击式环境检查,有些企业在没有明确理由的情况下接到要求工厂临时停工或停业的指示,从而导致企业失信于客户。希望制定更为公平且合理的规定,如,采取临时性停产措施时公布筛选对象企业的客观标准、设定实施整改的过渡期、事先通知到位等。

在挥发性有机化合物(VOC)的减排方面,政府部门会根据大气污染情况等对工厂采取限产措

施,导致其无法有计划地开展生产活动。即使VOC实际排放量低于排放标准,只要存在VOC排放工序,就会被列为管控对象。希望针对VOC排放量及所安装的环保设备等制定客观标准,对限产令的前提条件和标准进行修改,确保那些已采取应对措施的企业能够平稳供货。

②电力供应

2020年,同样有企业因为突然停电,只好停业半天,导致未能向客户交货。还发生了在基础设施建设施工过程中,不慎将电线和通信线缆割断的事故。希望能够采取电力稳定供应措施,如修改施工方法、保护电线和通信线路、确保事故发生时的备份线路等。

尽管瞬间停电的次数较以往减少,但由于完全无法预测其何时发生,将会影响加工中零部件的质量,以及导致机床故障;开发试验(尤其是耐久性试验等试验时间很长情况下)被迫中断,其失常增耗工时将导致整个研发工时滞后。希望改善电力供应基础设施,解决瞬间停电问题。

③人才提供

制造业工人一直处于供不应求的状态。希望针对制造业采取有效的政策措施,例如提供就业指导 and 就业支持等。

2. 从综合角度出发的举措

①新冠肺炎疫情防控措施与经济复苏

尽管自2020年11月30日起,中日往来正式启动“快捷通道”,但居住在中国的日籍常驻人员到日本出差后返回中国时,依然必须进行两周以上的集中隔离,这成为企业沉重的负担。希望尽快明确快捷通道的相关操作流程,同时从企业的角度出发,制定合理的方案(例如:回国后14天内允许往来于自家与工作单位之间),避免给企业造成过重的负担。希望重新开通中日直航航班,增加航班次数。

由于新冠肺炎疫情防控措施的需要,外国人申请入境签证需要提交当地政府出具的邀请函,但由于邀请函出具申请的受理与出具均受到限制,出现了新到任者与家属无法入境的情况,给企业经营带来了困扰。希望制定高度透明、客观可行的申请规定,并披露相关信息。

陕西省内各行政区、社区随时根据需要采取了新冠肺炎疫情防控措施。这一迅速的应对值得肯定,但各行政区的应对措施各不相同,给企业和常驻人员造成了混乱。希望各行政区的应对措施及其调整能够通过行政部门网页等渠道,以书面形式发布并通知到位,清晰明了地发布应对措施内容。

作为新冠肺炎疫情防控措施,各地纷纷启用了“健康码”扫码认证系统,在中国国内出差时,在出差目的地,需要重新登录出差目的地地区的“健康码”。希望探讨研究西安市“健康码(一码通)”能在中国各地通用的相互认证机制。

搭乘出租车时,要求必须在专用APP上注册。由于外籍人士只有护照而没有身份证,无法进行注

册,因而无法乘车,日常生活多有不便。希望在启用系统时,应当作出考量,方便未持有中国身份证的外籍人士使用。

新冠肺炎疫情在全球的蔓延对实体经济造成了严重打击,迫使产业结构和生活方式发生了根本性变革,在陕日资企业也同样遭受了巨大冲击。希望陕西省政府能够结合企业在投资促进、产业扶持、税收等方面的需求,制定和出台更多的企业扶持政策,为在陕企业的早日复苏提供有力支持。

②意见听取与确保各项政策通知到位

日资企业秉承守法经营的原则,但为了使企业能够精准守法,希望对法律制度做出统一的解释,制度变更时确保足够的准备期、简化各项手续并加快办理速度、通过对申请及核对做出书面回复等提高可预见性等加以改善。希望在政策、法律法规、计划的制定过程中与包括日资企业在内的相关企业充分交换信息并协调,以使所制定的政策、法律法规、计划符合企业的实际情况。