

3. 山东省

概况

山东省人口10,070万人(2019年常住人口),位居全国第二,地区生产总值(GRP)73,129亿元,同比增长3.6%,位居全国第三。农业总产值(农业、林业、畜牧业、水产业)位居全国第一。面积约为日本的40%,由省会城市济南在内的16个市组成。日本、韩国、泰国在青岛设立了总领事馆,截至2019年10月,山东省内日本人数为2,328人。山东省内最大的日本人会是青岛日本人会,截至2021年2月底,有295家会员企业。商会各分会的会员企业,纺织分会73家,食品分会81家,机械、电子、化学品分会117家,流通、服务分会97家。

山东省政府2021年的主要目标为:GRP增长6%以上、城镇新增就业110万人,城镇登记失业率控制在5.5%以内。

山东省的经济动向

2020年,实现地区生产总值73,129亿元,同比增长3.6%(2019年增速为5.5%)。人均GRP72,619元,同比增长2.8%。青岛市地区生产总值12,400.56亿元,位居省内第一,济南市位居第二,烟台市第三。从产业来看,第一产业增加值5,364亿元,增长2.7%;第二产业增加值28,612亿元,增长3.3%;第三产业增加值39,153亿元,增长3.9%。规模以上工业增加值同比增长5.0%。固定资产投资同比增长3.6%,其中房地产开发投资9,451亿元,增长9.7%。

2020年,山东省社会消费品零售总额与上年持平(2019年增长6.4%)。按消费类型分,餐饮业同比增长9.5%,新能源汽车同比增长49.1%,智能家电同比增长1.6倍。网络销售快速发展,达到4,613.3亿元,同比增长13.8%。

居民消费价格指数(CPI)同比上升2.8%(2019年上升3.2%)。城镇居民人均可支配收入为43,726元,同比增长3.3%(2019年为42,329元),农村居民人均可支配收入为18,753元,同比增长5.5%(2019年为17,775元)。

进出口总额约22,009亿元,同比增长7.5%(2019年增长5.8%)。其中,出口约13,055亿元,同比增长17.3%,进口约8,955亿元,同比减少4.1%。按出口国别来看,对东盟出口增长24.4%(2019年增长15.6%),对美出口增长26.4%(2019年减少16.0%)、对欧出口增长14.8%(2019年增长7.3%)、对日出口增长3.7%(2019年增长5.1%),对韩出口增长6.6%(2019年增长9.8%)。

外商直接投资项目3,060个(2019年为2,517个),实际使用金额为176.5亿美元,同比增长20.1%。其中制造业为37.8亿美元,增长11%(表)。

表: 山东省的经济动向(2020年)

项目	金额	增长率(%)
GRP(地区生产总值)(亿元)	73,129	3.6
第一产业(亿元)	5,364	2.7
第二产业(亿元)	28,612	3.3
第三产业(亿元)	39,153	3.9
规模以上工业增加值(亿元)	-	5.0
固定资产投资额(亿元)	-	3.6
基础设施投资额(亿元)	-	3.1
民间投资额(亿元)	-	6.9
房地产开发投资额(亿元)	9,451	9.7
社会消费品零售总额(亿元)	29,248	0.0
进出口总额(亿元)	22,009	7.5
进口额(亿元)	8,955	△ 4.1
出口额(亿元)	13,055	17.3
外商直接投资		
合同金额(亿美元)	-	-
实际使用金额(亿美元)	176.5	20.1
居民消费价格指数(CPI)	-	2.8
城镇居民人均可支配收入(元)	43,726	3.3

资料来源:《2020年山东省国民经济和社会发展统计公报》

2020年新动向(投资环境方面的问题)

日本贸易振兴机构(JETRO)对驻华日资企业的年度问卷调查结果显示(2020年8-9月实施),受新冠肺炎疫情影响,山东省日资企业中,盈利企业占比61.0%,较2019年(70.3%)下降了9.3个百分点。从山东省日资企业的发展特点来看,所有在华日资企业的出口额占销售额的比重为32.4%,其中山东省日资企业的出口额占销售额的比重为49.9%,在各省和直辖市中仅次于辽宁省排名第二。从出口目的地来看,所有在华日资企业对日本的出口占比62.4%,其中山东省日资企业对日出口占比75.1%,在各省和直辖市中排名第一。或许是受此影响,对于“在新冠肺炎疫情蔓延的情况下,预计何时能够恢复正常的生产经营”这一问题,有43.2%的日资企业认为将会推迟到2021年下半年,这一比例仅次于天津市和辽宁省排名第三,对于“生产经营恢复正常后的需求预测”这一问题,有53.1%的企业认为需求会较疫情之前大幅下降,这一比例在各省和直辖市中排名第一。为此,包括调整销售渠道在内,有许多企业考虑对业务战略及商业模式作出调整,其所占比例在各省和直辖市中仅次于四川省和北京市,排名第三。另一方面,从山东省的营商环境来看,作为2019年9月国务院批准的“山东省自由贸易试验区”的重点项目,明确要深化与日本间的经济交流,因此希望今后进一步促进该省营商环境的改善。

① 面临用工难的驻华日资企业

很多企业面临用工难问题,山东省内日资企业所提出的经营课题中除了“员工工资上涨”外,提出“人才(普通工人、技术人员)招聘困难(制造业)”的比例高于其他地区。

② 加强对化学品、环境和安全生产的管理

- 在大气污染治理方面,有些企业一向遵守各项规定,并主动引进低污染设备,又例如有些企业使用的是天然气,但即使这样,有时也会突然被监管部门责令停产。在这种情况下,有些企业的停产期间可能会长达10天左右,在此期间,甚至不允许设备通电(有些设备出于维

护保养需要，应保持通电状态），从而严重影响到企业生产的稳定运行以及生产班次的调整。

- 入厂进行安全管理等方面的现场检查时，有些情况下，会由省市县等各级行政负责人单独进行检查，而有些情况下，每一年都会由不同的负责人进行检查，从而造成评判标准因人而异，令企业无从应对。

③加强法律法规和制度变更的预先通知

在对法律法规及制度进行修订时，往往不能做出充分的说明，并且未能做到提前通知到位。例如，有时海关清关要求会突然变得严格，导致以往可顺利进口的生产物资变得难以进口，由此给生产带来意想不到的困难。

④企业面对搬迁要求时的顾虑

对于企业来说，出于环境方面的考虑而从人口稠密的城市迁移至郊外的工业区后，即便该区域当时并没有开发建设规划，但往往不到5年，附近就又会建起成片的住宅和商业设施，这意味着，企业又将因周边区域的建设而不得不面临搬迁的困境。

⑤外国人生活不便

- 外国人在火车站检票进站时，必须走人工通道并出示护照。此外，在中国，人们在接受医疗等各种服务时，往往需要出示身份证号码，外国人则需要出示护照号码，而有些服务机构不支持护照号码登记，从而无法提供服务。
- 部分地区存在着严重的交通拥堵问题。希望针对那些与生活密切相关的领域，加强环境整治，努力打造与城市定位相匹配的生活环境。

⑥新冠肺炎疫情爆发后的影响

- 有时会发生无法获得B类人才的邀请函、或者工作许可已办理延期但无法获得邀请函的情况，有些行政单位在受理常驻人员邀请函的申请时，往往会附加一些不合理的条件。此外，从目前的情况来看，为常驻人员家属申请邀请函时，则一般不予受理。
- 虽然政府针对企业发布了各种各样“有关限制的通知”或“帮扶政策”，但由于变化频繁，作为日资企业很难主动获得此类信息。

<与地方政府的交流情况>

向威海市政府递交白皮书

- 2020年10月27日
- 威海市参会人员：商务局局长等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容：日方就各项建议的内容进行了说明。威海市政府表示将努力加以改善。

向中国国际贸易促进委员会（CCPIT）青岛市分会递交白皮书

- 2020年10月29日
- CCPIT参会人员：副会长等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容：日方就各项建议的内容进行了说明。山东省CCPIT表示将努力多方协调加以改善。

向济南市政府递交白皮书

- 2020年11月2、3日
- 济南市参会人员：书记、市长、外事办主任等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容：日方就各项建议的内容进行了说明。济南市政府表示将努力加以改善。

向山东省政府递交白皮书

- 2020年11月10日
- 山东省参会人员：商务厅副厅长等
- 日方参会人员：日本贸易振兴机构青岛事务所
- 交流内容：日方就各项建议的内容进行了说明。山东省政府表示将努力加以改善。

<建议>

①帮助企业吸引并留住人才

无法确保人才对拟扩大生产规模或开展研发的企业来说无疑是一个阻碍发展的重大因素。希望帮助当地日资企业把握发展机遇，同时希望地方政府从帮助企业吸引并留住人才的角度出发，出台具体的扶持措施，例如，建立人才激励机制，促进返乡就业，吸引并努力留住人才；帮助企业在全省范围内发布招聘信息；与当地学校合作为企业输送实习生；举办就业说明会并主动向日资企业进行通报等。

②加强对化学品、环境和安全生产的管理

以大气污染为由要求企业停产时，希望能够将那些使用高环境负荷的热源或设备的企业及地区作为重点对象，以减轻那些使用低环境负荷设备的企业及地区的负担。同时，对于那些没有条件引进低环境负荷设备的中小企业，希望出台相关措施帮助他们引进此类设备，以从根本上推动改善。此外，需要企业采取停工停产措施时，希望能够确保其计划性并提前发出通知，以最大程度减少对企业生产经营的影响。

③贯彻法律法规和制度变更的事前告知工作及消除部门或负责人意见差异

- 在对法律法规及制度进行修订时，希望能够同时建立起与企业的沟通机制，以便及时向其提供相关信息或作出说明。同时，希望能够积极回答企业提出的问题或接受个别咨询，并希望主管部门能够针对疑义解释做出官方解释。
- 希望各政府部门或省市县等各级行政单位到企业进行现场检查时，彼此之间能够提前就检查事项做好沟通协调，或是统一基本要点，以避免负责官员之间出现意见分歧。或者，不同级别的行政单位进行同一目的的检查时，希望能够将检查权限集中到其中任一级别的单位，由其全权负责检查工作。

④企业面对搬迁要求时的顾虑

希望各地方政府加强中长期发展规划设计，并且

在向工厂提出搬迁要求时，能够给予其足够的搬迁补偿。

⑤提高外国人生活的便利性

- 希望提供服务的机构能够对相关服务平台进行优化升级，使其支持护照号码登记，或是发行与中国人同一样式的国内身份证，让外国人能够享受受到无差别的服务。或者，对于医疗等重要服务项目，希望能够积极向外国人提供相关信息，帮助其及时了解哪些机构面向外国人提供服务。
- 希望继续采取有效措施推进基础设施建设，如进一步完善公共交通服务体系，加大公共交通投入；通过增设ETC通道等方式缓解高速公路收费站的交通拥堵；加大交通整治力度；增设停车场；取缔违法停车；开展宣传活动提高市民遵守交通规则的意识等。

⑥新冠肺炎疫情爆发后的影响

- 任何一项事业都不可能只依靠A类人才来完成，而是必须要具备一个包括B类人才在内的均衡的人员结构，因此，希望能够同样确保对B类人才邀请函的签发效率。此外，对于那些已获得工作许可的外国人，希望能够同样加快对其邀请函的签发速度。关于签发邀请函时的附带条件，希望制定全省统一的签发规定，避免出现上述那种地区之间的差异，以使那些符合条件的人员能够顺利获得邀请函。企业进行产品的开发改良或者引进新设备扩大业务时，必然会需要技术人员或设备厂家服务人员出差进行应对，对于这种情况同样希望能够确保邀请函的及时签发。此外，对于日籍常驻人员来说，原本一起生活的家人不能陪伴左右，这甚至会影响到日资企业的业务发展，因此我们迫切希望能够积极地为其实属签发邀请函。
- 希望建立相应的机制或方法，以简明易懂的形式迅速向日企提供其所需信息以及其所在地区的各种相关信息。

⑦定期举办意见交流会

“自由贸易试验区”设立后，加深山东省与日本之间的相互理解更加重要。作为就政府具体政策措施及改善营商环境进行讨论的平台，希望省政府及各地方政府能定期和该地区的日本人会商工会、日本国驻青岛总领事馆、日本贸易振兴机构（JETRO）青岛事务所举办意见交流会。