

The background of the entire page is a light purple gradient. In the upper right, there is a stylized illustration of Mount Fuji with white snow-capped ridges. The lower half of the page is filled with a dense, repeating pattern of light purple cherry blossoms and leaves.

第3部 **各地域の現状・建議**

第3部 **各地区の現状及建議**

第1章

华北地区(北京市、天津市、山东省)

北京市

2013年北京市地区生产总值(GRP)为1.95006万亿元,同比实际增长7.7%,与2012年北京和2013年的全国增长率基本保持相同水准。人均GRP为9万3,213元(1万5,052美元)。北京市政府展示出重视经济增长的质量和效率的姿态,将2014年的增长目标设定为7.5%左右。

2013年的经济状况

2013年的GRP增长率与2012年相同,为7.7%。2012年的增长率是继1990年(5.2%)后最低的,而2013年也保持了7%左右的增长。其中,第一季度7.9%,上半年7.7%,1~9月7.7%,全年为7.7%,由此可见增长速度基本稳定。

北京市统计局认为,北京市在国内外情势复杂的背景下,仍实现了稳定的增长,且在结构调整和发展方式转换方面也取得了成果。发布会上还指出,GRP中第三产业的比例达到了76.9%等,说明产业结构正不断得到调整,而民间投资和网购规模的扩大也体现出需求结构的改善。

消费者物价上涨率与2012年相同为3.3%,低于4%左右的控制目标。全社会固定资产投资额同比增长8.8%(2012年增长9.3%),规模以上工业增加值同比增长8.0%(2012年增长7.0%),全社会消费品零售额同比增长8.7%(2012年增长11.6%),工业生产以外各项指标的增长率均低于去年。

工业生产方面,北京市统计局介绍,2013年实现了最近3年最大幅度的增长,其中,汽车制造业(增长24%)、电脑、通信和其他电子设备制造业(增长11.9%)、医药制造业(增长8.9%)这3大产业的贡献度高达63.4%。

人均GRP为9万3,213元,合1万5,052美元。北京市的发展程度属于全国顶级水准,但与纽约、伦敦、香港、新加坡等城市相比,在发展水平上仍存在差距,因此,今后北京市将进一步提高发展水平。

2013年底常住人口比2012年底增加45万5,000人,达到了2,114万8,000人。在北京市常住半年以上的外来人口为802万7,000人。2012年,以两位

数增长的商品房(商业房地产)销售面积减少了2.1%,其中住宅用房减少8.1%。2013年2月的国务院常务会议上,公布了抑制投机性购房等5项房地产调控政策(简称“国五条”),之后,北京市在4月也出台了强化限制的政策。可以认为这是导致上述局面的原因之一。

对内直接投资方面,合同金额同比减少2.3%,为110亿9,708万美元,实际到位金额同比增长6.0%,为85亿2,418万美元,合同金额减少。实际到位金额虽然维持了1位数的增长,但相比2012年(增长14.0%)增长放缓。日本企业的投资实际到位金额,同比减少24.1%,为4亿4,781万美元,减少了20%以上。连续2年呈现减少态势。

在京日资企业存在的问题及改善意见

中国日本商会每年都与北京市政府干部召开座谈会。2012年和2013年没有召开此座谈会。2011年11月召开座谈会时,商会提出了外资引进政策、缓解交通拥堵政策等6个主题、共12个项目的改善建议,并进行了意见交换。之后,北京市政府针对我方的改善意见作出书面回答,例如作出了“在投资项目的管理上要做到统一执行”等积极的答复等,双方就改善具体问题方面进一步增进了相互理解。而另一方面,对“明确开放外资投资性公司的设计、工程承包业务”等问题的回答仍然存在不明确之处,需要通过持续对话进一步加深相互理解。包括在2011年11月实施的座谈会上提出的改善意见等,我们目前希望北京市政府就以下几点继续进行改善。作为中国日本商会,非常感谢北京市针对改善意见所做的回答和对应措施,同时也再次希望继续实施各项措施。

改善大气污染

北京正面临直径2.5微米以下的细颗粒物(PM_{2.5})在大气中的浓度不断升高等严重的大气污染问题。员工及其家属的健康是企业运营的根本,因此希望尽快改善大气污染问题。2013年9月,北京市发表了《北京市2013~2017年清洁空气行动计划》,设定了相关的数值目标,并出台了各项综合性对策。同年10月,又发表了《北京市空气重污

染应急预案》，根据PM2.5的浓度，设定蓝色、黄色、橙色、红色4级预警，并规定针对各级预警应采取的措施。从2014年3月开始实施的《北京市大气污染防治条例》，将严格追究污染者的法律责任。我们强烈希望能强化上述措施。同时迅速、准确地公开大气污染状况、改善对策实施效果等信息。

缓解交通拥堵政策

交通拥堵对工作、生活产生了很多不良影响。希望能采取强化交通整顿、取缔违法停车、推进扩充地铁、公交线路等基础设施建设、指导市民贯彻交通规则等持续改善措施。

增加北京户籍限额

为确保来自地方的优秀人才，希望能够认真研究，增加分配给各企业的北京户籍限额。

外国人加入社会保险

虽然法律上规定外国人应该加入社会保险，但实际上日本驻华人员基本都在日本缴纳社会保险，在中国度过晚年或失业的几率极低。此外，医院也基本使用私立的外籍人员专门医院，不在社会保险范围内，这样一来就难以看出在中国加入社会保险的好处。而对日本企业来说，负担却会加重。因此希望在中日签订社会保险协定前，可采取免于缴纳社会保险费的过渡措施。

外国人的居留许可

2013年，中国修订了外国人出入境管理法和管理条例，规定外国驻华人员的居留许可更新手续可在申请后的15天内办理，但在此期间，由于需要将护照提交给有关当局，会对出差等中国境内的出行造成影响。一部分城市已缩短了更新期间，因此希望北京市也能采取相同措施。另外，在申请更新时一般会得到“受理回执”（不带照片），但许多外国驻华人员并不了解可在搭乘飞机、高铁和住宿酒店时使用“受理回执”（带照片），因此，希望加强对此的宣传。或者今后停止发行“受理回执”（不带照片），只发放“受理回执”（带照片）。

外资引进政策等

扩大外商投资性公司的经营范围

希望能够明确规定开放外资投资性公司的设计、工程承包业务（生产设备整体的设计、管理、咨询、采购、销售、维护等）。

进一步放宽外资参与限制

今后，希望进一步放宽中国国内有发展潜力的服务领域，特别是信息（增值通信服务）、保险（人寿保险、保险代理事业的外资出资限制）等领

域的外资限制。希望北京市能够认真研究，实施优惠政策。

《关于中外合资经营企业注册资本与投资总额比例的暂行规定》的修改

1987年国家工商局公布的《关于中外合资经营企业注册资本与投资总额比例的暂行规定》中指出，投资总额的金额要与注册资本保持一定的比例。这是因为当时外资企业有税务等各种优惠政策，在外资不足的时代下，从引进外资为外汇收入做贡献的观点出发设置了这一规定，并起到了一定作用。但如今，从国民待遇来看，外资优惠政策被取消，中国外汇情况已出现了从不足到盈余的逆转，因此到了讨论是否继续执行该规定的时机。另一方面，从国民待遇观点来看，内资企业不受上述设定的限制，只有外资受限有失公允，而且实际上，这个规定已阻碍了一些合资项目等的进展。因此，希望北京市呼吁国家工商行政管理总局能对该暂定规定进行调整。

免除优良企业贸易汇款的附带条件管理

虽然我们十分理解管理贸易汇款是出于抑制洗钱和投机资金活动的目的，但在现场进行文件管理等需要一定的劳力。虽然正在简化相关工作，但我们仍希望能认真研究，免除向管理情况良好的优良企业的附带条件管理。

引进研发机构

考虑到北京市拥有众多大学和研究开发机构，可以认为引进研发机构是促进外资进入北京的合理方式。此时，需要采取降低研究人员的驻在成本（住宅、社会保险、所得税）、介绍及支援优秀的学生和研究人員、设立研究新区等措施。

<建议>

- ①北京市的大气污染日益严重。强烈建议强化改善大气污染的措施。迅速、准确地公开大气污染状况、改善对策实施效果等信息。
- ②关于缓解交通拥堵政策，希望能够采取强化交通整顿、取缔违法停车、推进扩充地铁、公交线路等基础设施建设、提高市民遵守交通规则意识等持续改善措施。
- ③为确保来自地方的优秀人才，希望能够认真研究，增加分配给各企业的北京户籍限额。
- ④关于外国人的社会保险制度，外国人被强制要求加入北京市的社会保险，希望在中日社会保险协定签订前，可采取免于缴纳社会保险费的过渡措施。

⑤外国常驻人员在办理签证更新手续期间，由于需要向有关当局提交护照，会对出差等中国国内的出行造成影响。因此希望缩短更新期间。另外，许多外国驻华人员并不了解在申请时可获得可在搭乘飞机、高铁和住宿酒店时使用的“受理回执”（带照片），因此，希望加强对此的宣传。或者今后停止发行“受理回执”（不带照片），只发放“受理回执”（带照片）。

⑥外资引进政策的相关意见

- （1）希望能够明确规定开放外资投资性公司的设计、工程承包业务（生产设备整体的设计、管理、咨询、采购、销售、维护等）。
- （2）希望进一步放宽服务领域，特别是信息（增值通信服务）、保险（人寿保险、保险代理事业的外资出资限制）等领域的外资限制。希望北京市能够认真研究，实施优惠政策。
- （3）希望北京市呼吁国家工商行政管理总局能对《关于中外合资经营企业注册资本与投资总额比例的暂行规定》进行调整。
- （4）希望能够免除向优良企业贸易汇款的附带条件管理。
- （5）关于引进研究开发机构，希望能够认真研究相关措施：降低研究人员的居住、社会保险、所得税等驻在成本，介绍及支援优秀的学生和研究人員，设立研究新区等。

天津市

2013年天津市的地区生产总值（GRP）达到1.437万亿元，连续3年突破1万亿元。实际增长率同比增长12.5%，虽然比2012年的13.8%降低了1.3个百分点，是2002年以来首个12%左右的增长率，但仍维持了2位数的增长，且在全国31个省市中，天津市为增长率最高的城市。人均GRP超过10万元，为全国最高。天津市近几年依旧保持着全国前几名的经济增长。

2013年的经济状况

从各主要项目来看2013年的经济情况，全社会固定资产投资额同比增长14.1%，工业生产同比增长13.1%，全社会消费品零售总额同比增长14.0%。贸易总额同比增长11.2%，达到1,285亿美元，连续3年突破1,000亿美元。出口同比增长1.5%，达到490亿美元，对主要出口地非洲、巴西和东盟分别同比增长32.3%、28.1%、15%，对日本出口同比增长6.7%，对欧盟同比减少12%。2013年出口的特点是，对新兴市场的出口大幅增加。从金额来看各出口地，2012年排名前列的依次是欧盟、日本、东盟，而2013年则依次为美国、东盟、欧盟、韩国和日本。进口同比增长18.1%，达到795亿美元。消费者物价指数（CPI）为3.1%，同比上升0.4个百分点。从商品类别来看，食品（5.8%）、住宅（4.4%）、家庭用品（2.0%）、服装（1.1%）、烟草（0.9%）等价格上涨。城市居民人均可支配收入同比增长10.2%，达到3.2658万元。城市居民每100户的家用汽车保有数量同比增长4.1辆，达到29辆。

2013年的对内直接投资动向

2013年的对内直接投资状况是合同件数同比减少68件，为564件。合同金额增长11.6%，达到207亿美元，实际到位金额增长12.1%，达到168亿美元，金额继续保持着两位数的增长。与同年中国整体的对内直接投资合同件数同比减少8.6%、实际到位金额增加5.3%的情况相比，可以说对天津市的投资额有显著增长。在564件合同件数中，服务业有472件，实际到位金额增长31.3%，达到94.7亿美元，占整体件数的约84%，金额占整体的约56%。按国家及地区来看投资状况（实际到位金额），第1位是香港，增长10.9%，达到95.9亿美元；第2位是日本，增长13.6%，达到16.9亿美元；第3位是韩国，增长47.7%，达到13.4亿美元。日本的投资（实际到位金额）减少了32.8个百分点。且对比2011年88.3%的增长率和2012年46.2%的增长率，可以发现增长幅度有缩小的倾向。

今后的重点举措

天津市第十六届人民代表大会第二次会议上的政府活动中，提出了2014年天津市政府的经济目标。增长率目标11%，降低了1个百分点。地方财政收入增长率12%，固定资产投资增长率15%，社会消费品零售总额增长率12%，贸易增长率10%，城市登记失业率3.8%以下，城市和农村居民收入分别增长10%和12%，CPI上升率3.5%左右等。

天津市长黄兴国表示，2014年将主要针对3大任务开展工作。第一，全面加快“美丽天津”建设（注）。具体而言即优化产业结构，加快经济转型升级，强化污染防治、改善环境质量，强化城市发展规划和建设管理等。

第二，全面深化改革，扩大开放。即促进政府职能转换和机构改革，深化国有企业改革，扩大对外开放规模，提高招商引资的质量。

第三，全面改善民众生活。即不断充实社会公共服务，改善教育和医疗卫生服务等，建设公平的社会保障制度。

注：天津市在2013年8月公布了《美丽天津建设纲要》，提出了到2016年，使PM2.5的年平均浓度相比2012年削减20%等目标，力争大力发展生态文明建设。

在津日资企业抱有的课题及改善希望

天津日本人会的法人会员企业就达到386家（截至2014年4月16日）。在津日资企业面临的主要问题和改善希望如下

贸易通关

- （1）进口材料的通关时间长。入天津港后到进入工厂有时要花2周以上时间。希望明确并且尽可能缩短通关需要的天数。另外，有通关检查时，存在野蛮操作的现象。希望小心操作。
- （2）进口货物通关时，必须接受海关和检疫局等部门的抽样检查，但是各部门的作业内容不同，而且独立行使权利，因此货物检查无法在相同时间和地点进行。这样检查所需时间变长，手续变得繁杂。希望政府就引入一站式服务、简化办事手续、提高办事效率等问题进行研究讨论。另外，在进口限制方面，希望能尽早事前通知详细且正确的信息，或者规定一定的宽限期等，给出企业应对的时间。
- （3）还存在通关检查时，由于野蛮操作导致不良品产生的情况。还有在抽样检查中被抽到的产品没有及时返还的情况。希望改善对产品的处理方法。

- (4) 希望根据信用度, 设定合理的通关保证金。
- (5) 关于设备进口时使用的免税限额, 希望能简化相关手续。
- (6) 虽然设立了物流园区和保税港区等保税区, 但很多企业对包括传统保税区在内的地区的作用和定位的区别并不了解, 希望能介绍今后的方向性。

税务会计

- (1) 税务及会计的相关新规定及政策出台频繁, 因此难以获得最新消息。希望丰富行政服务的内容, 包括针对重要并且对外资企业影响大的法规, 向企业召开说明会或学习会等, 而不仅仅是将税务及会计的相关规定及政策登载于主页。
- (2) 无论在天津保税区还是在物流园区, 将货物搬入园区内时, 希望可以增加增值税出口退税的功能。

劳务

- (1) 我们充分理解对劳动者的权益保护, 但是例如不正当的长期病假、疏于职守、怠工等明显劳动者方有过错的劳务问题, 仲裁或审判有容易得出偏向劳动者的判决的倾向。希望从公平的角度做出裁决。
- (2) 最低工资的急速上涨使企业负担加重, 有时甚至不得不修改事业计划。希望逐步提高最低工资标准。
- (3) 办理常驻人员的居留许可的更新手续时, 必须寄存其护照约2周时间。该期间, 会影响常驻人员的出差等业务。希望缩短手续办理时间, 并通过复印件或多年有效签证等进行确认。
- (4) 禁止向60岁以上的外国人发放工作签证的限制有时会导致很多经验丰富的人才无法得到有效运用。希望能放宽年龄限制导致的发放限制。
- (5) 关于外国人社会保险制度, 听说上海等城市至今尚未强制征收。实际上, 该制度对外国常驻人员来说是一项难以利用的制度, 因此希望天津市有关部门探讨采用自愿加入, 而非强制加入的形式。

知识产权

希望加强对越来越复杂、巧妙和零星化的假冒伪劣产品生产商的检举。希望对于侵害知识产权的违法行为给予严惩。

节能环保

- (1) 各种产业废弃物的处理、污水及排水处理、大气污染已成为无法回避的深刻问题, 并日益加剧。强烈希望天津市政府能带头进一步强化改善大气污染的措施。
- (2) 希望获得关于节能、节水、环境保护的具体数值目标和优惠政策等信息或信息获得途径。

物流

- (1) 白天由于外地号牌的运货车不能进入市内, 因此必须进行转运, 造成了时间的浪费以及商品的损坏。希望放宽关于外地号牌车辆的限制。
- (2) 希望事先提供交通行驶规则信息。道路施工时, 希望明确绕道路线。希望强化取缔违规卡车(超载、高度及长度超标)。
- (3) 关于危险品的运输, 交通管理部门的判断标准不统一。希望通过改善, 实现判断标准的透明化和统一化。
- (4) 希望天津市通过进一步充实铁路货运网和物流网络, 构建起与其他中国城市紧密相连的物流环境。

其他

- (1) 存在正规出租车公然要求几倍乘车费用的情况, 并且黑车也有很多。希望在坚持使用计价器、取缔黑车的同时, 增加出租车的台数。
- (2) 目前天津市已开始通过汽车限牌和尾号限行进行交通管制, 交通堵塞的状况有望得到改善, 但另一方面, 违反交通规则和不遵守交通秩序也是造成堵塞的原因之一。因此, 希望能落实交通状况改善措施, 如加强严惩违法停车和违反交通规则的人, 进行提高文明素质等的教育活动, 扩充地铁和公交车线路, 并进一步完善基础设施建设。
- (3) 希望改善人力资源和社会保障局、出入境管理局的拥挤现象。希望针对经常排队1~2小时的现象采取措施。例如, 设置可以事先咨询避免资料不全或错误填写情况的问询处。可以考虑增加窗口的措施。
- (4) 希望强化对零售业者利用优势地位征收促销费用和回扣等现象的监督管理。希望明确对违规交易行为的处罚, 强化取缔和管理力度。
- (5) 希望探讨能从根本上缓解交通拥堵问题的对策。加强严惩违反交通规则及秩序的人, 希望进行促进遵守交通规则、提高文明素质、交通相关教育等的教育活动。

<建议>

- ① 希望明确并且尽可能缩短进口材料通关需要的天数。希望通关检查时小心操作。
- ② 进口货物通关时，希望以一站式方式进行海关和检疫局等部门的货物检查。
- ③ 在进口限制方面，希望能尽早事前通知详细且正确的信息，或者规定一定的宽限期等，给出企业应对的时间。
- ④ 通关检查时存在野蛮操作的现象。还有在抽样检查中被抽到的产品没有及时返还的情况。希望改善对产品的处理方法。
- ⑤ 希望根据信用度，设定合理的通关保证金。
- ⑥ 关于设备进口时免税限额的使用，希望能简化相关手续。
- ⑦ 希望对物流园区、保税港区、保税区等保税地区的作用上的区别和今后的方向性等进行说明。
- ⑧ 希望针对税务及会计的相关新规定及对外资企业影响大的法规，召开说明会或学习会。
- ⑨ 无论在天津保税区还是在物流园区，将货物搬入园区内时，希望可以增加增值税出口退税的功能。
- ⑩ 明显劳动者方有过错的劳务问题，仲裁或审判有容易得出偏向劳动者的判决的倾向。希望从公平的角度做出裁决。
- ⑪ 最低工资的急速上涨使企业负担加重，有时甚至不得不修改事业计划。希望逐步提高最低工资标准。
- ⑫ 在办理日本人常驻人员居留许可的更新手续时，必须寄存其护照。这样对业务会造成影响，希望缩短手续办理时间，并通过复印件或多年有效签证等进行确认。
- ⑬ 希望放宽60岁以上人员就业签证的获得条件，并且能够让这些人员能够尽快拿到签证。
- ⑭ 关于外国人社会保险制度，希望天津市能和上海市一样，采用自愿加入等形式，而不是强制加入。
- ⑮ 希望加强对假冒伪劣产品生产商的检举，严惩侵犯知识产权的违法行为。
- ⑯ 关于产业废弃物的处理、污水及排水处理、大气污染对策，希望政府带头进一步强化改善措施。

- ⑰ 希望获得节能、节水、环境保护的详细目标值和该目标如何分配，以及关于节能、节水、环境保护的优惠政策的信息。
- ⑱ 希望放宽关于外地号牌货运车辆在市内运行的限制。
- ⑲ 希望事先提供交通行驶规则及绕道路线信息。希望强化取缔违规卡车（超载、高度及长度超标）。
- ⑳ 希望天津市通过进一步充实铁路货运网和物流网络，构建起与其他中国城市紧密相连的物流环境。
- ㉑ 希望正规出租车坚持使用计价器，取缔黑车，增加出租车的数量。
- ㉒ 为了减缓交通拥堵，希望采取严惩违反交通规则及秩序的人，努力提升秩序，扩充地铁和公交车线路的改善对策，并进一步完善基础设施建设。
- ㉓ 希望改善人力资源和社会保障局、出入境管理局的拥挤现象。
- ㉔ 希望强化对零售业者利用优势地位，征收费用现象的监督管理。希望明确对违规交易行为的处罚，强化取缔和管理力度。
- ㉕ 希望探讨能从根本上缓解交通拥堵问题的对策。加强严惩违反交通规则及秩序的人，希望进行促进遵守交通规则、提高文明素质、交通相关教育等的教育活动。

山东省

概况

山东省人口 9,733 万，为全国第二人口大省（2013 年底，同比增长 5.0%），GRP（地区生产总值）为 5.4684 万亿元（2013 年），居全国第 3 位。农业生产值居全国第 1 位。面积约为日本国土面积的 40%，由 17 个市构成，省会为济南市。设有日本、韩国驻华总领事馆。山东省的驻华日本人有 2,913 人，其中青岛市有 1,879 人（数据来源：2013 年 10 月，日本驻青岛总领事馆 HP）。

外资企业有 25,911 家（数据来源：2014 年 2 月，山东省工商局 HP）。其中，日资企业有 1,801 家（数据来源：2013 年 10 月，日本驻青岛总领事馆）。这里有省内最大的日本人协会——青岛日本人会，截至 2014 年 2 月底已有 409 家日资企业加入。商工会的各部会中，纺织部会下有 112 家公司，食品部会下有 100 家公司，机械、电子、化学品部会下有 133 家公司，流通、服务部会下有 148 家公司加入（部分公司重复加入了多个部会）。

第十二个五年规划（2011 年～2015 年）中，经济转型成为最重要的课题。山东省也提出了将需求从投资和出口转向消费、产业结构从工业转向服务行业、生产从粗放型转向集约型的转型课题。

经济增长率、进出口、投资

2013 年 GRP 为 5.46843 万亿元，同比增长 9.6%（2012 年增长率为 9.8%）。

贸易总额为 2,671.6 亿美元，同比增长 8.8%（2012 年增长 4.1%）。其中，出口总额为 1,345.1 亿美元（增长 4.5%，2012 年增长 2.4%），进口总额为 1,326.5 亿美元（增长 13.5%，2012 年增长 6.0%）。出口方面，面向欧洲和美国的出口额分别增长 3.4% 和 5.8%，面向日本和韩国的出口额分别减少 6.0% 和 4.5%，面向大洋洲、东盟和非洲的出口额分别增长 16.1%、14.1% 和 11.1%。

外资的直接投资项目总数为 1,405 个（2012 年为 1,333 个），金额（实际到位）同比增长 13.8%（2012 年同比增长 10.7%），达 140.5 亿美元（2012 年为 123.5 亿美元）。来自各地区的投资额（实际到位）方面，亚洲、南美、北美和大洋洲分别同比增长 18.3%、8.6%、9.4% 和 30.3%，而欧洲同比减少 39.1%（参照表 3）。来自亚洲的投资额占整体的 75.8%，继续占据了总投资额的大部分。再进一步来看，来自香港和澳门的投资额同比增长 30.5%，达 79.73 亿美元，占投资额整体的 56.7%。且来自香港的投资中，很大一部分是其他国家和地区经由

香港的“迂回投资”，因此，实际情况难以把握。来自日本的投资为 4.9 亿美元，同比减少 31.9%。其他亚洲各国家地区方面，来自韩国的投资同比增长 7.7%，达 12 亿美元，来自东盟的投资同比减少 5.8%，达 7.1 亿美元。来自美国的投资同比减少 15.9%，为 3.84 亿美元，来自欧盟的投资同比减少 36.9%，为 4.13 亿美元，两地区的投资合计减少了 30% 以上。

消费及工资

2013 年，山东省的社会消费品零售总额达 2.17448 万亿元（同比增长 13.4%，2012 年同比增长 15.0%）。单项商品的增长率（金额）方面，汽车类为 2,478 亿元，增长 13.3%（同比增长 10.3%），食品、饮料、烟草及食用油类为 1,911 亿元，增长 15.8%（2012 年增长 19.4%），服装类为 1,056 亿元，增长 12.6%（同比增长 20.4%），建筑及内装类为 339 亿元，增长 22.5%（同比增长 35.6%）。

消费者物价指数(CPI)增长 2.2%（2012 年增长 2.1%），其中城市地区增长 2.1%（同比增长 2.1%），农村地区增长 2.0%（同比增长 2.0%）。其中，食品增长 4.8%（同比增长 3.5%），住宅增长 1.4%（同比增长 1.8%），烟酒增长 3.0%（同比增长 2.8%），服装增长 3.3%（同比增长 3.3%），医疗保险等增长 1.0%（同比增长 2.1%）。

平均最低工资标准，2013 年 3 月确定为 1,380 元，从 2014 年 3 月开始又上调至 1,500 元。另外，工资指导线提高了 12%。城市居民人均可支配收入为 28,264 元（同比增长 9.7%）（2012 年为 25,755 元（同比增长 13.0%）），农民人均净收入为 10,620 元（同比增长 12.4%），首次突破了 1 万元大关。

工业生产、固定资产投资

2013 年的工业生产总额为 2.4222 万亿元（同比增长 10.9%），固定资产投资总额为 3.58759 万亿元（同比增长 19.6%）（2012 年为 3.3198 万亿元，同比增长 20.5%）。其中服务行业增长 17.9%，达 1.8027 万亿元，高新技术产业增长 24.0%，达 5,687 亿元，房地产开发增长 15.6%，达 5,445 亿元，基础设施增长 32.3%，达 4,340 亿元。

财政

地方财政收入同比增长 12.3%，达 4,560 亿元，（2012 年为 4,059.4 亿元，同比增长 17.5%）。其中税收收入为 3,533.3 亿元（同比增长 15.8%），占地方财政收入的比重上升了 2.4 个百分点，达 77.5%。

地方财政支出同比增长 13.4%，为 6,692.9 亿元。其中民生支出为 3,826.8 亿元（同比增长

15.4%)，占地方财政支出的比重上升了1.0个百分点，达57.2%。其中，社会保证、就业方面同比增长14.1%，医疗卫生方面同比增长15.1%。

2014 年的主要数值目标

	2013年		2014年 目标
	实际值	目标	
地区生产总值 (GDP) 增长率	9.6	9.5	9.0
地方财政收入	12.3	12.0	11.0
社会消费品零售总额 (亿元)	13.4	15.0	13.0
固定资产投资总额 (亿元)	19.6	17.0	17.0
进出口总额 (亿美元)	8.8	8.0	6.0
城市登记失业率 (%)	3.24	4.0以内	4.0以内
城市新增就业人数 (万人)	120.0	100.0	100.0
农村劳动力就业转移 (万人)	133.3	120.0	120.0
居民消费价格指数 (CPI)	2.2	3.5	3.5
城市居民人均可支配收入 (元)	9.7	10.0	10.0
农民人均平均净收入 (元)	12.4	10.0	10.0
人口自然增长率 (‰)	5.01‰	6.0‰以内	8.5‰以内

注 1：2013年的实际数值摘自《2013年山东省国民经济和社会发展统计公报》
注 2：2014年的目标数值源于2013年的政府活动报告中的数据。
注 3：除城市地区新增就业人数、农村劳动力就业转移、城市登记失业率外，均为同比增长数据。
资料来源：《2014年山东省政府活动报告》
《2013年山东省国民经济和社会发展统计公报》

2013 年度的动向（投资环境的问题）

- 2013年，由于日元贬值，日本企业面临的事业环境发生了巨大变化。由于山东省是出色的原料采购地，且与日本间的交通方便、拥有丰富的劳动人口，因此常被日本企业作为面向日本的出口加工基地，尤其是在食品加工和纺织行业。但随着日元的贬值和中国劳动成本的逐年升高，面向日本的出口加工基地的经营陷入了困境。
- 2012年9月，以青岛市黄岛区为首，山东省各地发生了针对日资企业的破坏活动，以下3个问题至今仍未解决，希望能尽早解决。
 - 1) 针对袭击造成的经济损失，虽有部分企业得到了保险赔偿，但仍有部分企业的赔付工作停滞不前。
 - 2) 针对受害企业，中国有关当局既没有明确的表态，也没有经济上补偿。
 - 3) 在袭击中，许多企业的保税货物在火灾等中受损，无法再使用，这些企业就受损的保税货物申请了赔偿。但有关部门并未许可对这些保税货物的赔偿，导致企业仍然既无法废弃受损的保税货物，也无法进行财务处理。

- 关于从2013年7月1日开始实施的修订版出入境管理法和2013年9月1日开始实施的修订版外国人入境出境管理条例，各地的执行存在不统一。关于居留许可的取得和更新期间，很多地区都采取了灵活的应对，如上海市规定为7个工作日，天津市继续保持条例修订前的5个工作日，而青岛市则一直遵守修订后的条例中规定的原则上15个工作日。如果要花费15个工作日，再加上前后的周六、周日，即意味着最多需要21天，如再加上国庆节等节假日，所需期间将更长。由于在此期间不得不提交护照，会导致无法去海外出差等问题。
- 60岁以上人员难以取得就业许可证。由于中国规定60岁为退休年龄，除一定职务或拥有特殊技能的人员外，原则上60岁以上人员难以获得就业许可。但是，也有很多地区在执行该规定时采用了灵活的应对方式，希望山东省也能灵活执行该规定的应用。
- 中国设立了日本人学校的城市只有北京、天津、青岛、上海、苏州、杭州、大连、广州、深圳、香港。这是展示投资环境优越性的重要基础设施之一。且通过与附近的大学、中小学开展交流、开设中文课堂、组织修学旅行等，作为实现中日文化交流的场所发挥着重要作用。但是，在青岛由于受到大气污染、禽流感以及2012年9月发生的针对日资企业的袭击等影响，日本常驻人员的家人回国或放弃来华，员工单独来华工作的情况有增加的趋势。这导致了青岛日本人会运营的青岛日本人学校儿童和学生数的减少。虽然通过提高授课费和入学费等采取了一些应对措施，但学校的运营仍面临着困境。

<建议>

- ① 青岛的日本人会曾评价青岛为安全宜居的城市，但是2012年9月发生的对日资企业的袭击影响了日本对青岛或山东省投资环境的评价，希望能尽快解决相关问题。希望能尽快向受袭的日资企业支付保险赔偿，或采取经济上的补偿措施。另外，还希望尽快完成对保税货物的赔偿处理。
- ② 关于居留许可的取得和更新期间，希望能缩短原定的15个工作日。目前，虽然有关部门会根据具体情况弹性地执行相关规定，如缩短更新期间等，但由于存在不确定性，希望能明确规定缩短更新期间。

- ③关于60岁以上人员的就业许可的批准条件，希望能灵活应对。希望有关部门能考虑到日资企业中在日的日本人管理者和专业技术人员的继任人才不足的问题。
- ④为进一步加深相互间的理解、改善事业环境，希望各地方政府能定期和该地区的日本人会商工会、日本驻青岛总领事馆、日本贸易振兴机构（JETRO）青岛事务所举办意见交流会。为确保意见交流会上能交流具体的意见，希望不允许中日两国以外的第三国参加，以及举办时间的调整应由中日双方协商后实施。
- ⑤关于青岛的日本人学校，在学校开办和建成后，青岛政府仍继续给予了大力的支持和关怀，但目前的授课费是在中国的日本人学校中最贵（5,000元/月）的，并陷入了由于儿童学生人数的减少，不得不再度提升学费的恶性循环中，我们认为学校的运营可能将遭遇更严峻的局面。希望政府能积极利用青岛日本人学校这一吸引日资企业的优势。另外，虽然计划探讨具体措施来防止儿童学生人数的继续减少和克服当前严峻的财政状况，但今后有关学校的运营，希望山东省政府和青岛市政府能提供最大限度的支持。

第2章 华东地区(上海市、江苏省、浙江省)

2013年上海市的GRP增长率为7.7%。第三产业继续对经济发展起到了带动作用。外商直接投资的实际到位金额同比增长10.5%，但相比2012年增长明显放缓。作为先行指标的合同金额达到了历史最高。江苏省的GRP增长率为9.6%。第二产业所占比重最高。固定资产投资和社会消费品零售总额的增长率基本与全国保持相同水平，而贸易总额和外商直接投资的增长率较低。浙江省的GRP增长率为8.2%。第二产业所占比重最高，但增长率却低于第三产业的增长率。固定资产投资和社会消费品零售总额的增长率略低于全国水平。外商直接投资的增长率从2012年开始放缓，再次回到1位数增长。

上海市的经济动向

2013年上海市的GRP为21,602亿元，同比增长7.7%，增长率与全国保持相同水平。按产业划分，第二产业为8,028亿元，同比增长6.1%，第三产业为13,445亿元，同比增长8.8%，占上海市GRP的62.2%。上海市第三产业对经济发展起到了带动作用。13年，上海市的贸易总额增长幅度不明显，外商直接投资显著增长。贸易总额同比增长1.1%，达到4,413.98亿美元。增长率低于全国平均水平（同比增长7.6%）6.5个百分点。外商直接投资实际到位金额同比增长10.5%，为167.8亿美元，实现了2位数增长，但相比2012年（同比增长20.5%）增幅明显放缓。作为先行指标的合同金额同比增长11.6%，达到249.36亿美元，刷新了历史最高纪录（表1）。

表1：上海市的经济动向（2013年）

	金额	增长率
GRP（地区生产总值）（亿元）	21,602	7.7
第一产业（亿元）	129	-2.9
第二产业（亿元）	8,028	6.1
第三产业（亿元）	13,445	8.8
人均GRP（元）	90,100	6.0
规模以上工业总产值（亿元）	32,089	4.4
工业用电量（亿Kwh）	—	—
固定资产投资（亿元）	5,648	7.5
房地产开发投资（亿元）	2,820	18.4
社会消费品零售总额（亿元）	8,019	8.6
消费者物价指数（CPI）	—	2.3
贸易总额（亿美元）	4,414	1.1
出口额（亿美元）	2,042	-1.2
进口额（亿美元）	2,372	3.1
外商直接投资合同金额（亿美元）	249	11.6
外商直接投资实际到位金额（亿美元）	168	10.5
城市居民人均可支配收入（元）	43,851	9.1

资料来源：上海市统计局

上海市的外商直接投资从产业区分来看，2013年，第二产业的实际到位金额同比增长29.0%，急增至32.1亿美元，突破了30亿美元，在整体中所占比例扩大到了19.1%。另一方面，第三产业在整体中所占比例每年都在80%以上，一直拉动着上海的外商直接投资，但2013年，第三产业的实际到位金额同比增长7.0%，为135.67亿美元，增长明显放缓，在整体中的比例也从2012年的83.5%下降至80.9%。另外，对第三产业的投资（按合同金额计算），1个投资项目的平均合同金额，2011年为421万美元，2012年为490万美元，2013年为618万美元，投资规模逐年增加。

上海的外商直接投资按国家和地区来分，来自日本的直接投资（按实际到位金额计算），2012年为18.1亿美元，创下了历史最高纪录，2013年为16.61亿美元，同比减少了8.3%。在保持了4年增长后首度出现减少。投资额方面，2011年、2012年，位居第二，居于香港之后。按合同金额计算，外商直接投资同比减少了38.7%。2013年，进驻上海的日资企业中，设立从事批发零售业、金融业、运输业和销售的公司等较多。另外，据报道，还有很多企业建立商业设施开业、从事商业保理事业、物流和仓库运营、设立对讲机、自动设备、电子产品等的销售公司、新设新能源设备的制造工厂等。

上海市鼓励外资设立地区统辖总部等，并实施

了优惠政策。2013年,在上海市新设了地区统辖总部42家、投资性公司18家、外资研究开发中心15家。累计地区统辖总部445家、投资性公司283家、外资研究开发中心366家,合计超过1,000家。上海市是中国外资设立地区统辖总部和投资性公司最多的城市。

据上海市商务委员会发行的月刊《上海外资(2014年第1期)》报道,自2013年9月29日中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌成立以来,截至2013年12月底,设立的外资企业共计达到了239家。除了传统保税区中常见的贸易、物流企业外,专业服务、金融、文化领域中的外商投资也急速增加,占外资类投资企业整体的30%以上。有25个国家和地区在该试验区中设立了企业,其中香港设立的企业占了44.0%,比例最高,排在其后的依次为美国、台湾、日本、加拿大和新加坡。

江苏省的经济动向

2013年江苏省的GRP为59,162亿元,同比增长9.6%。其中第二产业在GRP整体中所占的比例最高,达到49.2%,同比增长10.0%,为29,094亿元。第三产业的GRP占总额的44.7%,同比增长9.8%,达到26,422亿元。人均GRP为74,607元。固定资产投资的增长率同比增长19.6%,社会消费品零售总额同比增长13.4%,与全国的增长率(同比增长分别为19.6%和13.1%)基本保持相同水平。另一方面,江苏省的贸易总额和外商直接投资的增长率较低。贸易总额同比增长0.5%,达到5,508亿美元。外商直接投资的实际到位金额同比增长1.0%,为332.59亿美元(表2)。

表2：江苏省的经济动向（2013年）

	金额	增长率
GRP (地区生产总值) (亿元)	59,162	9.6
第一产业 (亿元)	3,646	3.1
第二产业 (亿元)	29,094	10.0
第三产业 (亿元)	26,422	9.8
人均GRP (元)	74,607	9.3
规模以上工业总产值 (亿元)	—	—
工业用电量 (亿Kwh)	3,794	6.5
固定资产投资 (亿元)	35,983	19.6
房地产开发投资 (亿元)	7,241	16.7
社会消费品零售总额 (亿元)	20,657	13.4
消费者物价指数 (CPI)	—	2.3
贸易总额 (亿美元)	5,508	0.5
出口额 (亿美元)	3,289	0.1
进口额 (亿美元)	2,220	1.1
外商直接投资合同金额 (亿美元)	473	-17.3
外商直接投资实际到位金额 (亿美元)	333	1.0
城市居民人均可支配收入 (元)	32,538	9.6

资料来源：江苏省统计局

2013年,江苏省的外商直接投资按地区划分,苏南地区的实际到位金额减少至222.77亿美元(同

比减少0.9%)。其中,无锡市的外商直接投资同比大幅减少16.5%。苏州同比减少5.0%,南京市同比减少2.0%,减少幅度明显。只有镇江市同比增长43.1%,实际到位金额突破了30亿美元,实现大幅增长。苏中地区,扬州市同比减少9.1%,苏北地区,盐城市同比减少11.5%,淮安市同比减少10.0%,成为压低江苏省整体的外商直接投资比例的主要原因。

从2013年日资企业的进驻动向来看,苏南地区的苏州市进驻的日资企业最多,其次为苏中地区的南通市。另外,进驻无锡市日资企业也不在少数。扬州市、常州市、泰州市和南京市等地也有投资的事例。进驻的企业主要从事汽车相关零件的制造和销售、汽车租赁业务、健康护理业务、医疗器械和医疗品的开发支持、食品和无纺织品的销售、光学用聚酯膜加工产品的制造和销售等。

浙江省的经济动向

2013年浙江省的GRP为37,568亿元,同比增长8.2%。按产业分,第二产业在GRP整体中所占的比例最高,达到49.1%,同比增长8.4%为18,447亿元,从增长率来看第三产业的增长率最高,同比增长8.7%。人均GRP为68,462元。固定资产投资同比增长18.1%,为2.194万亿元,社会消费品零售总额同比增长11.8%,皆低于全国的增长率(同比增长分别为19.6%和13.1%)。贸易方面,出口额同比增长10.8%,进口额同比减少了1.0%。浙江省的外商直接投资,按实际到位金额计算,同比增长8.3%,为141.59亿美元,增长率相比2012年(同比增长12.0%)放缓,再次出现1位数增长(表3)。

表3：浙江省的经济动向（2013年）

	金额	增长率
GRP (地区生产总值) (亿元)	37,568	8.2
第一产业 (亿元)	1,785	0.4
第二产业 (亿元)	18,447	8.4
第三产业 (亿元)	17,337	8.7
人均GRP (元)	68,462	7.8
规模以上工业总产值 (亿元)	—	—
工业用电量 (亿Kwh)	2,545	5.9
固定资产投资 (亿元)	20,194	18.1
房地产开发投资 (亿元)	6,216	18.9
社会消费品零售总额 (亿元)	15,138	11.8
消费者物价指数 (CPI)	—	2.3
贸易总额 (亿美元)	3,358	7.5
出口额 (亿美元)	2,488	10.8
进口额 (亿美元)	870	-1.0
外商直接投资合同金额 (亿美元)	244	15.7
外商直接投资实际到位金额 (亿美元)	142	8.3
城市居民人均可支配收入 (元)	37,851	9.6

资料来源：浙江省统计局

浙江省的外商直接投资实际到位金额按城市划分，嘉兴市和宁波市都实现了大幅度的增长，分别为23.9%和12.4%。杭州市为52.76亿美元，宁波市为32.75亿美元，嘉兴市为22.7亿美元。这3个城市的合计占了浙江省整体投资额的76%。绍兴市的投资同比减少15.3%，为8.08亿美元。

从进驻浙江省的日资企业动向上看，进驻宁波市的日资企业很多。另外，杭州市、嘉兴市和湖州市等地也有投资的事例。进驻的企业主要是从事车用零件的制造和销售的公司、加工和销售水产品的公司等。

具体问题、改善希望

环境和节能、城市开发等方面的问题和希望

确保工厂搬迁时充分的信息公布以及补偿

随着产业结构向以第三产业为中心发生变化，上海及其周边的华东地区的城市要求工厂搬迁、或因许可证未更新等原因导致工厂生产被强行停止的事件常有发生。我们希望在强制要求工厂搬迁时，能提前公布充分的信息以及提供合理的补偿，同时希望有关部门能帮助企业顺利办理各类经营许可证的更新手续。

废除限电政策和落实限制时的事前通知

是否进行限电，成为企业间持续关注的热门话题。为提高企业生产效率、切实为经济发展做贡献，希望不要对企业限电。希望当不可避免需要限制用电时能够留出足够的时间，以便使企业有所应对。

化学品及危险品相关法律规定的渐进性、合理化实施

上海市制定了将化学品生产工厂减少一半的目标，在此情况下，化学品生产许可证若得不到更新，有些企业可能无法经营下去。为了实现企业的供给责任，并维持其顺利发展，希望能够考虑到个别情况，循序渐进地实施。

此外，按照现有规定，就连财务负责人也必须取得危险化学品经营许可证，这样的规定不合理。希望从整体上对危险品处理相关的法律规定进行合理运用，例如取消要求和该业务无关的员工的获得许可证等。

采取兼顾各方平衡的环保规定

政府积极实施PM2.5对策等各类环境污染对策的做法是值得肯定的。但是也存在由于在日本都难以想象的严苛的环保规定，如含有镀金工序的工厂难以取得设立许可证等，导致企业无法按计划开展事业活动的事例。因此，希望政府部门能对此进行充分考虑，避免企业因为过多的规定丧失事业机会

或被迫承受过重的负担。

劳务上的问题和希望

劳动合同相关法规的修改

关于从2014年3月1日开始实行的劳务派遣暂行规定，虽然在总量限制方面规定了2年的过渡措施，但急于实施该措施，仍有可能加重企业的负担。事实上，劳务成本的确保持着居高不下的状态。因此希望有关部门能灵活执行相关规定，避免劳务方面相关的规定给企业造成过重负担。

放宽工作签证发放限制

禁止向60岁以上人员发放工作签证的限制使得很多经验丰富的人才无法得到有效运用。希望能够尽快放宽因工作签证年龄限制导致的发放限制。另外，也存在高中毕业技术人员工作签证获取困难的情况，希望采取改善措施，使工作签证的发放更为顺利。

引进外籍就业人员强制加入社会保险的过渡性措施

我们并不是对外籍就业人员必须加入社会保险这项规定提出异议，但这项规定不可避免会给进驻企业增加巨大的负担。为避免在日本和中国重复缴纳社会保险以及排除难以领取失业保险、生育保险相关保费的担忧，希望在社会保障协议签订生效前，引进强制加入相关的过渡性措施。

加快居留许可申请手续的办理速度

申请居留许可时，通过分发全国统一临时证明，方便外国人在中国国内出差时使用的做法值得肯定。但是，部分地区申请手续办理时间比以往更久，尤其是刚上任时一般需要大量现金，没有居留许可证导致难以办理银行相关手续的事件等也常有发生。希望政府能缩短申请和更新居留许可的必要期间，同时能下达通知，确保外国人能在各银行窗口使用临时证明。

通关上的问题和希望

将进口通关手续明确化、简单化，减轻关税负担

通过充实电子通关制度等缩短通关期间的做法值得肯定。但另一方面，仍然存在通关手续需要的时间较长、标准不透明等情况，手续亦较为繁琐。HS编码的见解经常会因负责人不同而突然变更。希望能够将通关手续相关的标准明确化、快捷化，同时简化通关手续。另外，各海关的必要格式不一致导致事务手续十分繁琐。希望通过统一各海关申报材料的格式、普及无纸化通关等，推进通关的顺利进行。同时，为应对升高的成本，希望能减轻关税率，同时简化增值税退税手续。

废除进口结算的 90 天规则

超过进口结算的90天规则后，企业将被要求提交庞大的书面材料导致影响到正常的商业贸易，希望能够研究予以废除。

完善虹桥机场的通关体制

从缩短货物运输的准备时间、方便出口多种商品的角度来看，批准在虹桥机场通关的做法值得肯定。希望继续完善通关体制，使浦东机场同样能进行进出口通关。

金融上的问题和希望

放宽外币兑换限制

因人民币持续升值而对外币资本兑换成人民币进行限制，这会导致企业的注册资本不断缩水，并阻碍业务活动的顺利开展。因此希望能够放宽现行的严格的外币兑换限制。

关于企业海外汇款和海外投资的限制

在劳务提供等不带有物品进出口的合约中，对海外汇款有限制，且企业必须支付相当数额的税金，给业务发展带来一定的影响。另外，中国的外资企业向海外投资的情况不被认可，实际实施困难。希望能允许外资企业自由进行海外汇款、投资。

关于中国（上海）自由贸易试验区内的相关措施的希望

使中国（上海）自由贸易试验区得到更好的利用

在中国（上海）自由贸易试验区内，政府放宽了对以金融为代表的服务业的规定，也允许外资企业参与到部分领域中。这一做法值得肯定。但另一方面，对象领域和企业仍有诸多限制，向外资企业开放更多市场的呼吁高涨。为使上海市发展为更加开放的国际大都市，希望能放宽对金融业务等各产业的规定，采取能让自由贸易试验区外的企业也能享受到规定放宽后的好处的政策。

关于支持日资企业顺利开展活动的希望

坚持对外开放和持续发展，实现良好的中日商务环境

为进一步促进日资企业的顺利进驻和活跃发展，希望中国政府提供协助，以便实现基于对外开放、持续发展、中日友好、平等互惠的良好的中日商务环境。希望能确保日资企业参与投标和采购的机会，增加日资企业举办展览会以及日本产品促销会等的机会，创造更多让日资企业和日本商品为中国社会经济发展做贡献的机会。

支持日资企业俱乐部等活动，促进交流

各地的日资企业俱乐部由于不具备法人资格难以出具会费发票等，导致活动受阻的情况很常见。为支持日资企业俱乐部的活动能顺利开展，希望通

过认可其为非营利法人等，以各类形式给予支持。另外，希望通过举办与日资企业俱乐部的意见交流会等，促进日资企业与政府当局的对话。

其他

强化对企业支持补助金的宣传

为向企业提供支持，地方政府出台了补助金制度等各类措施，但由于招募说明会一般设在周六周日，且公开后很快就截止等原因，导致外资企业难以利用这些制度政策的情况。为方便外资企业利用这些制度，希望能加大对这些外资企业可以利用的制度的宣传，同时充实对外资企业提供的信息。

跨行政区域事务所搬迁的灵活化

在跨行政区域事务所的搬迁、撤销时，有时会遇到税务局拖延出具发票的现象，及对过去进行税务清查等对企业不利的行为，对建立最佳事业体制造成了极大阻碍。因此，希望建立一套能够灵活开展华东地区事务所搬迁、事业重组的体制。

修改流通业中的商业惯例

因大型流通零售店进场费逐年提高的商业惯例导致流通成本上涨。这也是造成部分劣质商品在市场中流通的原因之一。希望能够修改这类商业惯例，确保普通消费者的安全和公平自由的竞争。

废除建筑业中的分公司设立、纳税指导，放宽各类限制

在各省、市、区进行建筑施工时，地方政府会要求设立分公司或者要求在该地区纳税。而企业在要求返还分公司设立时缴纳的保证金时，如保证金被返还则在该地区1年之内无法进行建筑工程施工。因此希望能够废除没有明确法令根据的分公司设立和纳税相关的指导，并废除保证金返还时的施工限制。

另外，不仅如此，建筑相关的法律制度等有地区差异，并存在对外资企业的限制，希望能够解决这些问题。

废除政府采购的内外资本差别待遇

即使是带变频器的电梯等环保产品也因为不是100%中国资本而无法参与政府采购。因此希望能够尽快废除政府采购的内外资本差别待遇。

放宽房地产用途变更和企业注册时的相关规定

上海市中心有些地区店铺数量少，租金高居不下。希望可以实现房地产用途的简单变更，以便提供必要的店铺，促进服务行业的有效发展。另外，为减轻中小企业的成本负担，希望能允许用住宅注册公司或利用一个地址注册多家企业。

改善与海外的通信环境

随着业务的数字化和云技术化，外资企业在业

务中与海外进行大容量数字数据交换的情况也在增加。但由于线路混杂，尤其是在业务时间段内，通过互联网与海外进行数字传输时通常遭遇不顺。为吸引更多外资企业在华东地区设立地区总部、顺利开展事业活动，必须以低价格提供方便企业与海外进行稳定通信的大容量线路，因此，希望有关部门能积极采取措施，改善与海外的通信环境。

<建议>

<环境和节能、城市开发等方面的问题和希望>

- ① 希望能够确保工厂搬迁时充分的信息公布以及补偿
- ② 希望能够废除限电政策以及当不可避免需要限制的事前通知
- ③ 希望能够实现化学品及危险品相关法律规定的渐进性、合理化实施
- ④ 希望能够采取兼顾各方平衡的环保规定

<劳务上的问题 and 希望>

- ⑤ 希望进行劳动合同相关法规的修改
- ⑥ 希望能够放宽工作签证发放限制
- ⑦ 希望能够引进外籍就业人员强制加入社会保险的过渡性措施
- ⑧ 希望能够加快居留许可申请手续的办理速度

<通关上的问题 and 希望>

- ⑨ 希望能够将进口通关手续明确化、简单化，减轻关税负担
- ⑩ 希望能够废除进口结算的90天规则
- ⑪ 希望能够完善虹桥机场的通关体制

<金融上的问题 and 希望>

- ⑫ 希望能够放宽外币兑换限制
- ⑬ 希望撤销关于企业海外汇款及海外投资的限制

<关于中国（上海）自由贸易试验区内的相关措施的希望>

- ⑭ 使中国（上海）自由贸易试验区得到更好的利用

<关于支持日资企业顺利开展活动的希望>

- ⑮ 希望能够坚持对外开放和持续发展，实现良好的中日商务环境
- ⑯ 希望能够支持日资企业俱乐部等活动，促进交流

<其他>

- ⑰ 希望能够强化对企业支持补助金的宣传
- ⑱ 希望灵活开展跨行政区域事务所搬迁体制
- ⑲ 希望能够修改流通业中的商业惯例
- ⑳ 希望能够废除建筑业中的分公司设立、纳税指导，放宽各类限制
- ㉑ 希望能够废除政府采购的内外资本差别待遇
- ㉒ 希望能够放宽房地产用途变更和企业注册时的相关规定
- ㉓ 希望能够改善与海外的通信环境

第3章 华南地域（广东省、福建省）

广东省

2013年广东省的地区生产总值（GRP）为6.2164万亿元，实际增长率为8.5%。分别比2012年增长率（增长8.2%）、2013年目标（8.0%）增长0.3和0.5个百分点。广东省GRP占全国的大约10%，在各省市自治区中持续保持第1位。另外，将广东省2013年的GRP换算成美元后，可突破1万亿美元，超过印度尼西亚和土耳其，达到了接近韩国及墨西哥地区生产总值的水平。

2013年的经济状况

2013年广东省的地区生产总值实际增长率目标为8.0%，实际地区生产总值完成情况为6.2164万亿元，实际增长率8.5%，比目标值高出0.5个百分点。将2013年广东省的GRP可突破1万亿美元，超过印度尼西亚和土耳其，达到了接近韩国及墨西哥的水平。从各产业来看，第一产业达到3,048亿元（同比增长2.5%），第二产业达到2.9427万亿元（同比增长7.7%），第三产业达到2.9689万亿元（同比增长9.9%）。广东省以珠江三角洲地区为中心集中制造业，被称为“世界工厂”，但是以服务业为中心的第三产业比例首次超过第二产业。广东省的GRP中，广州市和深圳市的总额占全省的48.1%（上一年度为46.0%）。在全省第三产业比例超过第二产业的背景下，广州市和深圳市的第三产业增长率较高，分别同比增长13.3%、11.7%。另外，人均GRP同比增长7.8%，达到5.854万元（约9,453美元）。

一定规模以上的工业生产增加额为2.5647万亿元（同比增长8.7%）。从各个企业形态来看，国有企业同比增长8.0%，民营企业同比增长11.2%，外资企业（包括香港、澳门、台湾）同比增长7.1%。从各个行业来看，电子及通信设备制造业、尖端技术制造业、医药品制造业势头良好，分别同比增长13.5%、9.8%、9.2%，但是电子设备及办公设备制造业同比减少9.5%。

全社会固定资产投资额为2.2859万亿元（同比增长18.3%），增长率较上一年（同比增长15.5%）有所提高。从各个行业来看，比例最高的房地产业为7,913亿元，制造业为6,059亿元。

社会消费品零售总额为2.5454万亿元，同比增长12.2%，较上一年（同比增长12.0%）略有增长。去年增长率停滞在2.5%的汽车类销售额增加至2,795亿元（同比增长16.2%）。此外，服装、珠宝首饰、蔬菜水果、办公用品类的消费势头良好。并且，珠江三角洲地区以外的12座城市的消费势头良好。

贸易方面，2009年的雷曼危机，以及2012年受到欧洲债务危机和美国经济萧条等原因引起的外需低迷的影响，增长率有所下降，但是2013年广东省的贸易额突破1万亿美元的大关，达到1.0916万亿美元，同比增长10.9%。出口额增加至6,364亿美元（同比增长10.9%），进口额4,552亿美元（同比增长11.0%）。广东省的贸易额在各省市中继续保持全国第1位，占中国贸易总额的26.2%。从各种贸易形态来看，一般贸易保持持续增长的态势，达到2,146亿美元（同比增长12.7%），但是近年来加工贸易持续减少，减少至3,234亿美元（同比减少0.4%）。

2013年广东省对内直接投资方面，合同件数减少到5,520件（同比减少8.7%），但是合同金额却达到363.13亿美元（同比增长3.8%），实际到位金额增至249.52亿美元（同比增长6.0%）。合同件数方面，自2009年较上一年减少37.9%后，2010、2011年实现了连续2年的两位数增加，但是2012、2013年又连续减少。另一方面，实际到位金额逐年增加。广东省统计局关于2013年的广东省投资环境作出了如下评价，虽然世界经济正在缓慢恢复，但是仍存在各种成本高涨等风险。2013年的对内直接投资呈现对服务产业的投资增加以及投资大型化的特征。虽然合同件数较上一年有所减少，但是单件合同平均金额达到了史上最高的658万美元，其中仅上半年就有477件超过1,000万美元的合同，占总投资的64.4%。此外，来自日本的直接投资大幅减少，其中合同件数为65件（同比减少34.3%），合同金额为8.2亿美元（同比减少41.6%），实际到位金额为8.84亿美元（同比减少21.6%）。合同件数连续2年持续减少，合同金额和实际到位金额分别自2008年、2009年以来首次减少。合同件数不断大幅减少，2011年116件，2012年99件、2013年65件。

广东省经济方面的主要课题是推进产业结构高度化，缩小省内经济差距。广东省自改革开放政

策实施以后，积极引进加工贸易，劳动集约型和面向出口型的外资企业进驻珠江三角洲地区，充分利用大量廉价的农村进城务工劳动力。但是，自2005年前后开始由于人工费上升、劳动力不足、海外市场间歇式低迷、城市化导致土地价格上涨等，变成难以获得稳定收益的状况。政府积极实施产业结构高度化政策，各地方政府也正在积极地招揽高新企业、对环境压力小的企业、以及研究开发基地。

另外，广东省中产业集中度较高的珠江三角洲地区与广东省东部、西部、北部的经济差距对于广东省来说是一个长期课题。2013年的广东省GRP中，珠江三角洲地区所占比例高达85%，相比2012年（同比84%）、2011年（同比79%）的比例，区域经济差距有所扩大。自广东省委书记胡春华上任以来，针对缩小省内区域经济差距，积极采取措施。例如，于2013年7月公布了“关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定”，提出了加快珠江三角洲地区向周边“东西北地区”产业及劳动力“双转移”等方针。

根据2014年1月16日公布的广东省政府工作报告的内容，广东省将2014年主要经济指标的目标值设定如下：GRP增长率同比增长8.5%，人均GRP增长率同比增长7.5%，固定资产投资额同比增长18.0%，社会消费品零售总额同比增长13.0%，贸易总额同比增长1.0%。为实现这些目标，广东省继续推进以产业结构高度化为中心的经济结构改革和扩大消费。

在广东省的日资企业，合计省内各地的日本商工会会员企业数达到约2,300家。与上世纪90年代的工厂建设高潮以及2004年广州日资汽车成品车工厂设立高潮时日资供应商的进驻时期相比，现在的进驻状况趋于平稳。

福建省

福建省虽然位于沿海地区，但是除沿岸地区以外的其他地区皆由山区构成，与其他的沿海地区之间很难建立起经济联系，而且还与台湾隔海相望，因此央企投资相对于其他沿海地区各省份而言较为落后。经济发展与其他沿海地区各省份相比也较为迟缓。但是，近年来央企与福建省之间的关系逐步深化，福建省正在快速发展。

2013年福建省的地区生产总值（GRP）为2.176万亿元（同比增长11.0%），略微低于去年的同比增长11.4%。第二产业同比增长12.9%，与上一年相比下降1.7个百分点，第三产业同比增长9.6%，与上一年度相比上升了1.1个百分点。全社会固定资产投资增至1.5527万亿元，同比增长

22.2%，继去年同比增长25.5%之后，继续表现出强劲的增长势头。其中，从各行业来看，制造业投资占最大比例（30.5%），达到4,646亿元（同比增长23.4%），房地产业达到4,433亿元（同比增长28.9%）。

社会消费品零售总额为8,275亿元，同比增长14.0%，与去年相比下降1.9个百分点。珠宝首饰、通信设备类、服装类的消费势头良好。此外，近年来随着购房需求的增加，家具类销售额势头良好（2012年同比增长47.8%），2013年同比增长17.2%。

城市居民人均可支配收入为30,816元（同比增长9.8%），农民人均净收入为11,184元（同比增长12.2%）。

贸易额为1,694亿美元（同比增长8.6%），与去年的增长率相同。出口额为1,065亿美元（同比增长8.9%），进口额为628亿美元（同比增长8.2%）。从福建省向日本的出口额为65亿美元（同比增长3.6%），进口额为32亿美元（同比减少7.4%）。日本是福建省排名第5位的贸易伙伴。

2013年福建省对内直接投资方面，合同件数达到840件（同比减少8.3%），合同金额减少至83.4亿美元（同比减少10.3%），但是实际到位金额增至66.8亿美元（同比增长5.4%）。合同件数自2011年以来连续3年减少，合同金额自2010年以来首次减少，实际到位金额持续增加。从各个国家及地区来看，香港占对内直接投资中的最大比例。合同件数为328件，占39.0%，合同金额为47.2亿美元，占56.6%，实际到位金额为40.1亿美元，占60.0%。来自日本的投资大幅减少，合同件数为12件（同比减少33.3%），合同金额为3,000万美元（同比减少42.4%），实际到位金额为6,000万美元（同比减少26.1%）。

根据2014年1月12日公布的福建省政府工作报告的内容，福建省将2014年主要经济指标的目标值设定如下：GRP增长率同比增长10.5%左右，固定资产投资额同比增长18.0%，社会消费品零售总额同比增长14.0%，贸易总额同比增长7.0%。

福建省的日资企业主要进驻在福州市、厦门市及其近郊。福州日本商工会会员企业为70家，厦门日本商工俱乐部会员企业数约180家。进驻福州市的日资企业以汽车零部件制造业等为中心，主要位于金山工业区、青口投资区、青口东南汽车城、马尾地区。进驻厦门市的日资企业以电子零件制造业为中心，而周边的泉州市、漳州市则有汽车零部件、食品制造业等日资企业进驻。

华南地区日资企业面临的问题及改善期望（2014年版）

贸易及通关上的问题及期望

- (1) 关于变更HS编码导致的征税问题：由于各位海关人员对于相关实务标准的理解不一致，所以出现了要求企业变更HS编码的情况。也有以“概念变更”为由，通知企业变更HS编码，将一直以来适用的关税税率变更为较高的关税税率，并追加征收既往的差额关税及滞纳金的情况。希望不要随意变更具有进口记录的商品HS编码，即使是变更的情况下，由于已缴纳过关税的商品已完成了交易，所以希望不要征收既往的差额关税及滞纳金。
- (2) 关于商品检验检疫局检查的问题：检查标准以及所需时间会因地区及负责人不同而存在差异。所需时间较长考虑可能是由于进出口的全部商品都需要检查造成的。希望缩短所需时间，并在商品检查检疫局内贯彻检查基准，进行统一判断。
- (3) 关于进口申报价格的问题：据悉自2013年初以来，即使是相同种类，由于价格审查而导致一般贸易的进口申报价格变高的事例有所增加。为何会产生这样的结果，大都原因不明。
- (4) 关于“暂时进出口”的问题：东莞市内的某家独资企业从加工贸易形态转变为一般贸易形态的生产，进行加工贸易时，用加工合同申请了重复使用周转托盘（不需收付汇）的进出口。转变为一般贸易时，为了向海关申请“暂时进出口”，多次向管辖地区的海关（凤岗海关）提交了相关申请资料，并进行了说明。但是，凤岗海关以以往没有批准过“暂时进出口”的案例，并且手续及管理繁琐为由，未对其进行批准。而深圳等海关却可以批准“暂时进出口”。并且，法律上也认可“暂时进出口”。因此，希望凤岗海关批准“暂时进出口”。

税务及会计上的问题及期望

- (1) 关于营业税改增值税的制度改革问题：受到2013年8月以来正式实施的针对物流业的增值税改革的影响，原本为非征税对象的国际运输相关部分也发生了征收增值税的情况。由于难以将缴纳的增值税转嫁给客户，所以物流业的负担加重。在上海市等地区如能提交税务局要求的资料，即可批准抵扣税额，希望此做法可以在全国内展开。
- (2) 关于征税的问题，存在以下情况：不管企业业绩是否恶化或者出现赤字，税务部门仍要求调

整纳税，根据税务部门的收益预测而向企业下发纳税要求。希望税务部门掌握企业业绩状况，公平征税。

- (3) 关于差额结算的收汇率相关的出口退税问题：在2013年国家税务总局公布的《关于出口企业申报出口货物退（免）税提供收汇资料有关问题的公告》（国家税务总局公告2013年第30号）中提出，自2014年5月起，出口企业上年度收汇率低于70%时，则影响出口货物退税。但是，在此公告中未明确差额结算时收汇率70%的计算方法。由于进料加工是和卖家香港母公司相抵结算的，所以基本收汇率都低于70%。希望针对收汇率70%的计算方法以及企业须知的应对方针进行说明。

加工贸易的相关问题及期望

- (1) 关于当地政府针对增资的应对问题：拥有来料加工许可的独资企业为了进行来料加工业务，必须进口无偿提供使用的设备，但是计划申请不作价设备的进口限额时，出现了相关部门要求进行与设备金额同等金额增资的情况。希望取消增资要求，批准申请不作价设备的进口限额。

劳务上的问题及期望

- (1) 华南地区人手不足情况正在日益恶化。对于外地户籍人口，虽然政府修订了制度，降低了户籍取得难度，劳务人员可享受与当地户籍人员同等的社会福利，希望今后能够贯彻执行。
- (2) 劳动相关的法律法规规定不清，并且未适时公布具体的实施细则，因此企业在应用法律时，无依据可循，容易产生劳动纠纷，并且增大了雇佣成本。此外还存在以下问题，即地方中级人民法院、省高级人民法院公布的劳动纠纷审理相关各指导意见及座谈会纪要只能参考适用，在具体的案件审理中无法直接作为判案依据。
- (3) 企业中发生类似罢工行为、明显违法行为、怠工造成作业停止等重大劳动纠纷时，希望政府各部门积极介入解决，维护企业合法的经营秩序。另外对于明显的违法行为，希望警察给予取缔治理。
- (4) 参与企业内发生的罢工、怠工等的员工向企业提出较为无理的要求时，希望政府各部门积极介入解决，并进行指导、调解，协助企业迅速恢复到正常有序的生产业务中。

签证上的问题及期望

- (1) 受到2013年7月1日施行的新版《出入境管理法》的影响,办理新签证以及续签的手续时间由以往的5个工作日变更为修订后的15个工作日,若将就业证的手续包含在内,则提交(上交)护照的时间将延长至大约20个工作日。此变更导致就业证的办理地区以及主要任职地的管理更加艰难,加大了长期跨地区出差支援以及兼任职务被视为非法滞留的风险。为了降低此种风险,希望在广东省的各地区也实施类似上海市缩短手续时间的措施。
- (2) 此外,作为申请中的应对措施,关于在审查期间内使用由出入境管理局处发行的“回执”时,由于在搭乘飞机以及酒店住宿等时应对措施不统一,对商务人员在国内出差等时造成了影响。虽然当局称持有“回执”的外国人在中国国内移动及留宿时不受限制,但是仍出现了问题,例如在该地区以外的机场航空公司柜台,若不出示护照原件,便无法打印国内航班登机票。希望采取措施与中央政府相关部局进行调整,并且告知相关部门,以使得在全国范围内只要出示“回执”,便可无障碍地利用国内交通设施及酒店等。
- (3) 关于获得与签证相关的外国人就业证发放问题:目前在中国,60岁以上的外国人难以获得外国人就业证,但是日本的退休年龄基本都是65岁,受到中国严格申请条件困扰的企业在不断增加,希望放宽60岁以上外国人获得外国人就业证的条件。关于获得签证的学历条件,出现了仅依据有无学历,来判断是否批准经验丰富的人才就业的情况,希望再次考量此种判断。

行政服务上的问题及期望

- (1) 对政府提出疑问后,企业即使根据政府的回答采取应对措施,有时也会因负责人不同,应对措施也有所不同。关于这一点希望在企业以书面形式对制度提出疑问时,政府也能迅速以书面形式回答。
- (2) 行政服务方面也会出现各种问题,例如部分手续申请时间过长(例:商品检验局的旧机电设备注册手续、外汇管理局对外债业务的审查手续)、办事效率还有进一步提高的余地(例:海关处理时间过长。有时企业方面没有责任,但过了三五年仍然没有处理完)、不同地区执行政策的方法不一致(例:缩减资本金(减资)申请困难)。
- (3) 制度变更从公布到执行之间的期间非常短,有来不及对应的情况。希望设定充分的准备时间。

<建议>

- ① 关于相同产品的HS编码变更,希望强化从海关总署到各地海关的统一执行指示,并且公布咨询窗口及解决方法。此外,关于追溯既往的差额关税以及征收滞纳金,由于与商务上的交易情况不协调,所以希望废除。
- ② 希望通过在商品检验检疫局内普及贯彻检查标准,仅将法定检查商品设定为检查对象,并且取消相同商品的检查,努力缩短所需时间。
- ③ 希望在价格审查中针对提高相同商品的进口申报价格的依据进行书面说明。
- ④ 建议明确“暂时进出口”的审查过程,以及在各地方的彻底贯彻与实施。
- ⑤ 关于征收国际运输的增值税,希望在华南地区也可通过提交各地税务局要求的资料,批准抵扣税额。
- ⑥ 关于征收企业所得税,希望税务部门掌握企业业绩动态状况,公平征收。
- ⑦ 希望针对差额结算的收汇率70%的计算方法以及企业须知的应对措施进行书面说明。
- ⑧ 希望当地政府针对企业增资设定申请许可,不至于给企业的业务扩展及事业多向发展造成不良影响。
- ⑨ 希望外来劳动者等外地户籍人口能享有与当地户籍人员同等的社会福利,并贯彻执行。
- ⑩ 关于现行的劳动相关法律法规中不太明确的规定,希望通过立即公布具体的实施细则,并且进行指导以使得企业能够及时预测雇佣管理行为的法律结果,从而进一步规范雇佣管理,避免发生不必要的劳动纠纷,降低雇佣成本,以构筑和谐的劳资关系。
- ⑪ 希望政府部门坚决反对罢工、作业停止活动,确保企业干部及员工的人身安全,并且在煽动且参与罢工、作业停止活动的主要人员依法进行处理上给予支持与协助。
- ⑫ 关于在企业内发生罢工、怠工等情况,希望政府各部门及时积极介入解决,由政府上层部门现场贯彻指导员工提出合理要求,遵照合理合法的步骤,与企业协商解决问題。
- ⑬ 希望缩短目前办理新签证及续签的时间。

- ⑭希望向各相关部门通知普及，使得出示“回执”便可通用于全国。
- ⑮关于60岁以上的外国人获得就业签证的条件，希望不仅考虑年龄和学历，还将在职业经验中获得的技术因素考虑在内。
- ⑯希望考虑到实施人员的准备时间设定法规及制度变更时从公布到实施的时间。

第4章

东北地区(沈阳市、大连市)

2013年沈阳市的地区生产总值(GRP)同比增长10.0%，大连市同比增长9.0%，两市均实现了稳定增长。各种宏观经济指标总体增长顺利，然而由于增长速度放缓、人工费等各种成本上升等，企业的事业环境更加严峻。从外资企业的动向来看，2013年辽宁省新增注册外资企业1,052家，减少21.3%，以制造业为主的新增投资的增长明显呈现变缓趋势。在此情况下，2014年放缓了给企业带来很大负担的河道工程修建维护费等征收期限等，政府也采取了减轻企业负担的措施。当地政府为吸引新增投资，意识到改善已进驻企业的事业环境的重要性，有望进一步积极推进完善和改善事业环境。

沈阳市、大连市的经济动向

沈阳市

- 沈阳市2013年的GRP为7,224亿元，同比增长10.0%。固定资产投资完成总额为6,470亿元，同比增长15%，体现零售市场规模的社会消费品零售总额为3,222亿元，同比增长15%。2014年的目标值为GRP增长9%、固定资产投资增长15%、社会消费品零售总额增长13%。
- 城市居民的人均可支配收入为29,340元，增长了11%。2014年的目标值为增长9%，继大连市、盘锦市之后，沈阳市城市居民的人均可支配收入基本确定将超过3万元。
- 该市对内直接投资从合同上来看，签订合同数为155件，减少1.9%，金额为27.3亿美元，减少8.8%。实际到位金额为58.2亿美元，超过了全年目标金额(58亿美元)，但增长率仅为0.1%，增长速度缓慢。投资实际到位金额前5位的国家和地区分别为香港、英属维尔京群岛、日本、德国、韩国。
- 日资企业有228家，驻华日本人有832人(截至2012年10月1日，日本驻沈阳总领事馆)。
- 该市的日本人组织为沈阳日本人会，2014年4月3日的法人会员数为121家。

大连市

- 大连市2013年的GRP为7,651亿元，同比增长9.0%。GRP规模高于沈阳市，在东北三省中最大。固定资产投资完成总额为6,478亿元，同比增长15.2%，社会消费品零售总额为2,527亿元，同比增长13.6%。2014年的目标值为GRP增长10%、固定资产投资增长20%、社会消费品零售总额增长13%。
- 城市居民的人均可支配收入为30,238元，增长了9.8%。这大约相当于上海市(43,851元)的三分之二。2014年的目标值为增长11%。
- 进出口总额为688亿美元、增长7.3%，其中出口为374亿美元、增长7.9%，进口为314亿美元、增长6.6%，均实现了稳定增长。
- 对内直接投资的实际到位金额与合同金额都实现了2位数增长。实际到位金额稳定增长为136亿美元，增长10.1%，合同方面，签订合同数为240件，减少15.2%，而合同金额为111亿美元，同比增长21.3%。日本的投资额(实际到位金额)为26.2746亿美元，同比增长至约2.5倍，增长迅速，占整体比例的19.3%。具体来看，制造业、服务业涉及中国内需的投资较为突出。此外，已进驻企业的增资比重较以往有所增加。
- 日资企业有1,180家，驻华日本人有5,979人(截至2012年10月1日，日本驻沈阳总领事馆)。
- 该市的日本人组织为大连日本商工会，2014年4月1日的会员数为806家，在中国的日本商工相关团体中，会员数排名第2，仅次于上海市。

外资企业的进驻动向

根据辽宁省工商行政管理局的报告书，2013年辽宁省外资企业数量为17,250家，同比减少3%，新增注册外资企业数量为1,052家，同比减少21.3%，出现了大幅度的减少。新增注册企业的投资国家和地区中，香港155家、日本103家、韩国79家、英属维尔京群岛22家、美国21家，日本的投资仍占有重要地位。从新增注册企业的行业来看，批发零售业

350家、酒店餐饮业141家，超过了制造业整体数量的134家。

该报告书中指出，外资企业的新增进驻没有增长的原因为人工费上升等导致竞争力下降、政府减少了对外资企业的各种优惠措施等。根据日本JETRO的《亚洲、大洋洲日资企业活动实况调查》（2013年度调查），指出2013年营业利润（预计）同比减少的辽宁省日资企业中84.8%指出“人工费上升”是其主要原因，该比例在全国各地区中最高。

具体问题、改善希望

有关日资企业一直以来强烈希望取消或减轻企业负担的河道工程修建维护费，政府将2014年2月1日～2015年2月1日暂定为缓征期。此外，对部分税金、费用也设置了缓征期等，当地政府减轻企业负担的政策受到了日本企业的欢迎。有关向外国人征收社会保险费，运用上比其他地区灵活这一点也得到了肯定。具体问题及改善希望如下所示。

贸易、通关、物流

- 查验率较以前提高，即使与以往产品差异很小进口审查时也要花费很多时间等，通关应对方面似乎比以前更为迟缓。
- 通关地点、负责人的解释、运用不同的现象随处可见。
- 海关与商检局等相关部门的合作不充分，整体通关时间增加。
- 电子化不够充分，企业无法享受其便利性。

税制

（企业充分理解纳税的重要性和必要性的前提下）

- 有关转移价格税制，转移价格认定标准过于严格，对企业经营影响极大。
- 由于取消了各种优惠税制、未做充分的提前通知就突然修订法律和税制、负责人的实际解释和运用不同等，不仅增加了企业的纳税负担，还加大了应对新制度所需的经营成本负担，企业收益减少，同时企业对制度的认同感降低。

劳务

（随着劳动者权益保护的加强，完善各种法律制度在社会发展过程中成为必然，企业经营中需要努力确保员工数量、提高员工能力和意识，这一点企业已充分理解，在此前提下）

- 人工费上升、年轻劳动力不足、人员稳定性差等导致人才的确保、维持、培养成本增加。此外，由于员工短时间内离职，流动性大导致生产性下降、质量受影响。
- 农民工社会保险的适用范围扩大，尤其是适用失业保险等导致经营成本增加。

交通和社会基础设施、环境

- 汽车迅速普及，而停车场、公路建设尚不完善，导致交通拥堵频繁发生、汽车驶入人行道，导致行人的安全无法得到充分保障。
- 虽然基本不再发生长时间的突发停电，但是每年依旧多次发生原因不明的瞬间停电情况。
- PM2.5等导致大气污染加重、地下水污染导致水质恶化严重等，生活环境显著恶化，考虑家属随同驻华时会有犹豫。

其他

- 外国人居留许可审查时间（15个工作日）过长，对出差等业务活动造成影响。
- 对工作签证的学历要求（原则上必须大学以上）、年龄要求（原则上必须低于60岁）方面过于墨守陈规，导致企业无法雇佣必要的人才。
- 有关对事业所（尤其是制造业）的各种规定、审查，环保、节能、消防、卫生、安全生产等方面的规定、评估、审查的重要性可以理解，但是存在实施前通知时间短，各负责人的运用方式不同等问题，企业应对起来负担大。

<建议>

有关政策、法规、制度、各种限制，存在突然引进、变更（有时为追溯）、实际解释、运用不统一的问题，对企业的实际活动影响极大。希望能够确保足够的通知时间，实现统一且规范的解释、运用等，应对时充分考虑对企业活动的影响。具体来说，希望能确保企业进一步加深对政策、法规、制度、各种规定的理解并采取充分应对措施的环境，如举办政府说明会和讲座、网上提供必要且充分的信息、完善接受有关制度变更咨询的一站式服务窗口等。

此外，目前对外资企业的优惠政策已基本全部取消，在运用政策、法规、制度、各种限制时，重要的是确保公平应用、不对中国企业和外资企业进行差别对待，以避免只有外资企业处于不利的竞争环境中。

①贸易、通关、物流

- 希望通关应对迅速、无延迟，事先明示搬出货物的时间，并公开延长时间的理由等。此外，通关地区、负责人的解释、运用不同的现象随处可见，希望统一运用标准、规则。
- 希望推动海关与商检局等相关部门之间信息共享等合作，进一步促进电子化的发展。

②税制

- 河道工程修建维护费缓征至2015年2月1日，一直以来强烈建议改善这一制度，希望能够取消或延长缓征期。即使继续征收也希望能够降低负担费率（现行：营业收入 $\times 0.1\%$ ），变更计算基数（营业收入 $\rightarrow$ 利润），实现更加透明的制度运用。
- 有关转让定价税制，希望能根据企业的实际事业状态进行运用，放宽标准。
- 税制对企业经营的影响极大。希望能从中长期培养企业发展的角度出发，以包括细则在内更具说服力和认可度的法规制度和税制为依据，设定充足的通知时间，停止突然征税及追溯性实施（追溯征收）的行为。

③劳务

- 为实现在人工费上升的同时提高员工的能力和意识，希望在人才培养方面充实官方支援。
- 希望提供行政支援，以丰富员工福利。此外，有关农民工保险制度的完善，希望政府实施缓解企业负担的措施，如由官方承担企业负担的一部分等。
- 有关修订版劳动合同法、劳务派遣暂行规定，特别是有关劳务派遣员工雇佣人数比例的限制，对制造业企业影响很大，希望基于企业的实际事业状态进行指导、运用。同时希望确保运用的统一性、透明性。

④交通和社会基础设施

- 希望推进基础设施的完善，如建设适应汽车普及速度的停车场等，同时加强对违法停车的严格取缔等，采取确保行人安全的政策措施。
- 希望采取具体措施查明瞬间停电的原因，并防止事故再次发生。
- 有关生活环境的恶化，希望采取更有实效

性的措施。

⑤其他

- 希望缩短外国人居留许可的审查时间。
- 有关工作签证的发放，希望能够根据企业实际情况进行灵活应对。
- 有关事业所（尤其是制造业）的各种限制、监查，希望实现统一且透明度高的运用，确保留有充足的应对时间等，即便是对于急需采取对策的企业也希望给予一定的考虑。

第5章

中部地区(湖北省、湖南省、江西省、安徽省)

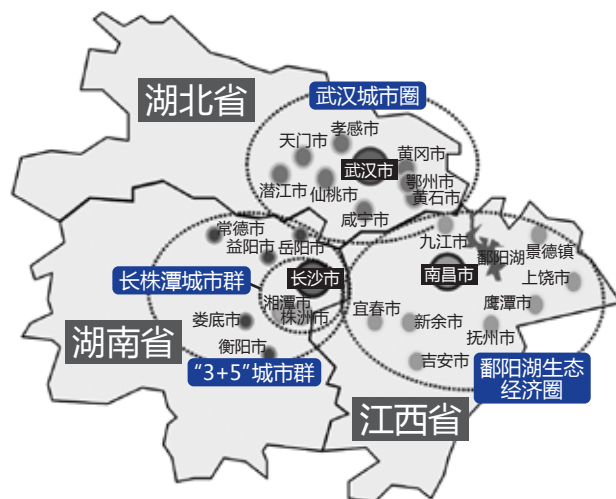
湖北省、湖南省、江西省

在中部地区(湖北省、湖南省、江西省)开展活动的日本人会组织有武汉日本商工俱乐部<会员企业146家(截至2014年3月末)>与湖南日本人会<会员数245名(2014年3月末)>两个组织。在该区域,湖北省武汉市政府与武汉日本商工俱乐部、日本贸易振兴机构武汉代表处一起协作,实施了投资环境改善的工作,在其他省份还没有实施此类工作。

2013年,武汉日本商工俱乐部、日本贸易振兴机构武汉代表处的代表取得武汉市外事办公室的协助,分别访问了武汉市的5个部门(①海关、②人力资源社会保障局、③城市管理局、④公安局(包括交管局、消防局、出入境管理局)、⑤法院),主要关于制度的操作层面互相交换了意见(参照表)。投资环境改善活动的目的是“促进日资企业与相关当局的对话”。在武汉市政府方面的积极协助下,日资企业的代表能够拥有与5部门座谈的机会是第2年活动的巨大成果。另外,关于海关方面,来自美国、韩国、香港、法国、台湾等国家和地区的代表也同样提出了问题,在2014年1月,武汉市以商务局、招商局为中心收集了进驻武汉市的各国与地区企业的意见,投资环境改善活动取得了巨大成就。

今后的课题是将在武汉市实施的工作内容在湖北省周边的省份如湖南省、江西省、河南省也予以开展。2013年11月河南省王艳玲副省长,同年12月湖南省张硕辅副省长与日本贸易振兴机构代表会见,代表提出希望在河南省、湖南省也开展日企与当地政府的意见交流活动,以促进投资环境的改善。另外,在2014年1月,北京的中国日本商会调查委员会代表团(22名)访问了江西省,与江西省商务厅刘文华副厅长举行会谈,并视察了南昌经济技术开发区、九江经济技术开发区等。参加此次会谈的众多企业相关人士评价“江西省虽然在中国的日资产业界的知名度很低,但是其土地价格、优惠政策等非常具有优势,尤其是九江的水运很便利,地理位置颇具魅力”。

湖北省、湖南省、江西省 推进的区域发展战略的概要



湖北省-武汉城市圈构想

湖北省政府推进“武汉城市圈构想”(注1),加快武汉市与各个城市连接的城际铁路网的完善。其目的是将分散在武汉周边各地的小规模的经济基地与武汉市相连接,可以期待能够改善湖北省的8成外国投资集中于武汉市的状况。

2013年12月28日,武汉市内的第二条地铁4号线开通的同时,武汉与咸宁间的城际快速铁路也正式开通。新闻报道等称,武汉与咸宁间的城际快高速铁路全长90.1公里,区间内设立了13个站点,时速200公里,武汉至咸宁全程只需40分钟,是湖北省内首个城际铁路。

武汉与咸宁间的城际快速铁路的众多站点设立在农村地区,目的是为了改善近郊农村地区至武汉的交通。另外,武汉与黄石的城际快速铁路主要是沿着葛华新城、樊口经济开发区、花湖经济开发区、黄金山经济开发区等制定路线计划的,分散的产业聚集地就会被相互连接而得以完善。今后计划在2014年以内开通武汉~黄石(96.8公里)、武汉~黄冈(从葛店南起有35.9公里)的两条路线,在2015年计划开通武汉~孝感(61.3公里)。

2014年1月,武汉市政府邵为民副市长表示

“武汉市内的道路维修以及地铁建设、长江大桥建设等目前大约有11,000个施工现场”，同时关于空气污染、交通问题等课题也提及将会“尽可能缩短施工期等，努力把对市民生活的影响降低到最小”，希望得到相关各方的理解。另外，武汉市政府的2013年的固定资产投资额为6,000亿元（约102,000亿日元），预计2014年达到7,000亿元（约129,000亿日元）

注1：武汉城市圈：也称为武汉1+8城市圈。
武汉与8个周边城市、黄石、鄂州、黄冈、孝感、咸宁、仙桃、天门、潜江8个城市（包括管辖范围内的市和县）的经济合作构想。

表 1

路线名称	开通时期	停车站点	距离	运行时间
武咸城际快速铁路	2013年12月	武昌站始发、途径：南湖东、汤逊湖、庙山、普安、纸坊东、乌龙泉东、土地堂东、山坡东、贺胜桥东、横沟桥东、咸宁东、咸宁南（终点站）	90.1公里	直达40分钟
武黄城际快速铁路	2014年5月	武汉站始发、途径：南湖东、流芳、花山、葛店南、华容南、鄂州（城际场）、鄂州东、花湖、黄石北、大冶北	96.78公里	直达26分钟
武冈城际快速铁路	2014年5月	武汉站始发、途径：南湖东、流芳、花山、葛店南站（至此合用武黄快速铁路）、华容东、黄冈、路口、黄冈东	葛店南站至黄冈东站：35.9公里	武汉站至黄冈东站直达28分钟
汉孝城际快速铁路	2015年	汉口站始发、途径：后湖、金银潭、盘龙城、天河机场、天河街、闵集、王母湖、毛陈、槐荫、孝感东。（盘龙城、王母湖是预定站点）	61.263公里	直达30分钟

由日本贸易振兴机构武汉代表处根据公开资料制作而成

湖南省-长株潭城市群构想

湖南省政府推进“长株潭城市群”构想。在该构想中，对长沙市以及与其相邻的株洲市、湘潭市实现一体化，将该地区发展为湖南省经济核心区，推动基础设施建设。该地区的面积为2.8万km²（占全省13.3%），人口1,383万人（截至2012年末）（同比增长20.8%），GDP9,442亿元（同比增长42.6%），社会消费品零售总额3,384亿元（同比增长43.6%）。

由于长沙～株洲的高速铁路与广州～武汉间的高速铁路的开通，实现了长沙到株洲（52公里）只需15分钟即可到达。另外，计划在2014年内开通30分钟将长沙、株洲与湘潭三个城市连接的长株潭城际铁路。

并且，现已开始以长沙、株洲、湘潭三个城市为中心促进周边城市（岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底）发展的“3+5城市群”构想，另外还在讨论1

个半小时连接各个城市的基础设施计划。该地区的面积为9.7km²（占全省46%），人口4,000万（占全省60%）。

在“3+5城市群”构想中，列明了至2015年①达成GDP21,000亿元的目标、②长沙、株洲、湘潭3个城市的GDP提高至占全省45%、③城市居民人均可支配收入3万元以上、④农村人均净收入提高至1.1万元以上等数值目标。

江西省-推进鄱阳湖生态经济区、南昌、九江的一体化

江西省（简称“赣”），位于中国东南地区。与长三角、珠三角、海西经济区（福建省）相邻。江西省的总人口为4,500万人，总面积16.69万平方公里、省会是南昌市，拥有丰富的水资源（河流与湖泊）、森林资源、矿产资源（非铁金属资源）、旅游资源、农业资源。2009年12月，国务院将“鄱阳湖生态经济区”的建设计划（注2）上升为国家战略。2012年12月，李克强副总理（时任）在江西省九江市，召集长江沿线6个省份的干部，召开了关于中部地区发展的座谈会。李克强表示“中国内需的巨大潜力在于中部和西部，中部地区的重要的战略支点则在中部长江沿线区域”。

目前，江西省加速推进省会南昌市与长江沿岸的九江市的一体开发。南昌与九江之间大约有135公里，动车需1个小时。在计划中，南昌承担金融和服务，九江则通过有效利用水运便利性，促进制造业、物流业的发展，努力实现双方在产业方面的互补关系。另外，江西省将①航空、②先进装备制造、③新一代信息技术、④锂电池以及电动车、⑤新能源、⑥新材料、⑦生物与新医药、⑧节能环保、⑨文化、⑩绿色食品这十大领域定为战略性新兴产业，作为区域发展政策而制定投资优惠政策。

注2：促使包括南昌、景德镇、鹰潭、九江、新余、抚州、宜春、上饶以及吉安的部分地区在内的区域重点发展生态农业、低能耗的先进制造业、高科技产业、现代服务业等的构想。

表 2

开发区名称	重点领域	URL
南昌高新技术产业开发区（南昌出口加工区）	航空、LED、生物医药等	http://www.nchdz.com/
南昌经济技术开发区	汽车机电等	http://ncjk.nc.gov.cn/
南昌小蓝经济技术开发区	汽车及零件等	http://xljkq.ncx.gov.cn/
九江经济技术开发区（九江出口加工区）	新能源、新材料、电子信息、汽车等	http://www.jjkfq.gov.cn/
吉安（井冈山）经济技术开发区（吉安（井冈山）出口加工区）	电子信息、生物医药等	http://www.gjjkq.gov.cn/
赣州经济技术开发区（赣州综合保税区）	钨、稀土深加工等	http://www.gzkfq.gov.cn/
龙南经济技术开发区	稀土深加工等	
瑞金经济技术开发区	电机、器材制造等	http://218.87.154.54:8008/
上犹经济技术开发区	机械电子等	http://www.srkfq.com/
萍乡经济技术开发区	钢铁、机械等	http://www.pxedz.gov.cn/
宜春经济技术开发区	锂电池等	http://www.ycjfq.gov.cn/
新余高新技术产业开发区	新能源等	http://www.xyhdz.gov.cn/
景德镇高新技术产业开发区	航空等	http://www.jdkgxq.com/
鹰潭高新技术产业开发区	新材料等	http://ythdz.com.cn/

资料来源：根据江西省商务厅资料制作而成

在武汉日资企业存在的主要问题及改善意见

2014年2月，日本贸易振兴机构武汉代表处向进驻武汉的日资企业听取了关于投资环境（事业环境、生活环境）的意见。结果如下：

事业环境的改善意见

关于通关实务的稳定性

虽然在武汉通关，进口相关成本会更便宜，但是为了保证通关实务的稳定性有时选择在上海通关。在设备进口中，无法预测提取该设备所需时间，在食品进口中有时甚至需要一个月以上的时间。有众多意见希望提高武汉的通关实务的稳定性。

货车的通行证的办理

货车进入武汉市区（尤其是三环线内）需要通行证，但是申请该证的办理很不顺利，有时甚至让人感觉被排挤了。希望明确更加透明的判断标准及审批手续。

交通堵塞的缓和

由于道路施工所造成的严重堵塞，给面向市区的消费品配送造成了严重的影响。为了缓和堵塞，希望对道路施工的方法以及时间段等再多加考虑。

国际直飞航班的增设

在武汉投资的日资企业每年都在不断增加，来往武汉与日本主要城市的员工人数也在增加。为了使日资企业员工的往来更加便利、加快企业活动，

希望增开飞往日本主要城市的国际直飞航班，提高交通的便利性。

改善空气污染

有些企业担心空气污染会影响员工的身体健康，而犹豫是否应该向武汉进行投资。希望武汉市实现空气污染的改善（公约）。

生活环境的改善意见

使用医疗保险基金

虽然已经加入武汉市的社会保障并缴纳了医疗保险基金，但是可以使用医疗保险基金的医院受限，所以实际上无法使用医疗保险基金。

由于道路施工时的突然发生的停电、停水、通信电缆被切断

希望将施工编号以及施工体系图公布在各施工现场，建立当发生故障时可以以施工编号为关键字锁定施工建筑，有组织的采取应对措施的措施。另外，因施工时的意外事故而发生的损害赔偿关系不明确。并且，为了应对发生事故，希望要求施工方必须在建筑物中设置紧急电源、以及向居住者进行说明等。

外国人住宿登记手续的不统一

外国人住宿登记需要的附件资料根据派出所的不同而不同，窗口的警官每个人对手续的说明也各不相同。另外，甚至有时会拒绝登记申请人带有口译，使登记申请人陷入不知所措的情况。

<建议>

- ① 希望提高通关实务的稳定性。
- ② 希望明确货车进入市区的许可判断标准，加速审查手续。
- ③ 希望进一步考虑道路施工的方法以及时间段，努力缓和堵塞。
- ④ 希望增开飞往日本主要城市的国际直飞航班，提高交通的便利性。
- ⑤ 希望切实实现空气污染相关的武汉市的公约。
- ⑥ 希望增加可以使用医疗保险基金的医院。
- ⑦ 希望确立道路施工时因突发情况而发生的停电、停水、通信电缆被切断等事故的快速应对方法。
- ⑧ 关于外国人住宿登记的手续，希望统一规则与操作。

表3 从日资企业收到的希望事项与改善状况（2013年）

	希望事项	改善状况
关于通关的事项	1 因为分公司必须按总公司的名义办理进出口手续，造成工作效率低下，希望可以用分公司名义办理进出口手续。	如果是具有法人格的公司，则可以取得海关的通关编号。通过利用分公司的通关专用章，即使分公司也可以办理通关。
	2 通关检验的过程中，检验员不同检验内容和判断结果也会有所差异，所以希望构建稳定的通关检查体制。	通关检查基本上是在当天办理完成。但是，物质检查有时需要进行科学性分析，也有当天无法检查完成，而要花上几天时间的情况。
	3 2010年3月日本核电站事故后，全面禁止从日本关东地区进口食品，希望能够按照现实情况对该问题重新进行研究。	目前还未收到会放宽的消息。
关于当地政府的事项	4 希望能在外国人居留许可的申请期内，发行可以住宿宾馆以及搭乘飞机的身份证明书。	在办理申请时发行带有申请人正面照片的“受理证明”。关于该受理证明在交通设施方面的效力，已与国家公安部以及国家交通部门进行协商，预计不久在交通设施方面也会被认定具有法律效力。
	5 关于外国人申请就业许可的问题，会出现因技术人员最终学历未达到大学本科而不受理申请的情况。有些工作需要从事该工作几十年的老练技术人员的经验与能力，希望放宽偏重学历的规定。	根据国家社会保障部的要求，进行就业许可的审查。关于学历限制，即使在不符合条件的情况下，对于拥有高级技术的人才可予以许可。
	6 关于外国人申请居留许可的问题，会出现由于个人工资低、公司效益不好等与个人居留必要条件无关的原因而不批准申请的情况。	实务上以及法律上，公安局不负有说明不许居留理由的义务。是否许可居留的判断会根据提交资料的真实性、是否具有在中国生活的经济实力、保证人与保证机构的确切性、本人的健康状况进行。此外，在中国是否遵守法律也是判断条件之一。
	7 关于消防检查的问题，有时会要求私下交易，虽然企业想拒绝交易或提出异议，但是又听说有些人会乱用职权找企业麻烦。希望形成可以让人放心的检查体制。	消防检查无需任何费用。如果被要求支付费用，请查看武汉市消防局主页。另外可以向消防局（电话96119）咨询。
关于交通事项	8 武汉市的主干道路路面未充分完善，正常行驶中也会感觉到危险。希望积极完善并维修干线道路。	2013年年初，开始由专职人员进行巡回检查，发现问题就立即解决。但是，武汉市内的高架道路以及地铁等施工现场超过了1万处，施工完成之前无法对周边道路进行维修。另外，为了建造成能够应对武汉气候以及交通量的道路，正在变更路面维修方法、加强强度。
	9 疑似超载的超大型货车往来频繁，而且市内到处都有电动摩托车违反交通法规，这是造成交通堵塞的原因之一。希望严格取缔超载大型货车以违反交通法规的电动摩托车。	平均每天取缔200起左右。但是，随着经济增长，货物的运输量也在增加，即使加强取缔也无法杜绝违反现象。关于电动摩托车，自2014年10月起可以使用的电动摩托车种类减少，状况可以得到改善。
其他事项	10 法院在强制执行以及新诉讼案件受理方面有时会有诸多限制。在有关债权回收的司法应对方面，希望进一步加强公平性和时效性。	法院完全没有立案案件数限制。所提交的诉讼资料会在窗口进行立案审查手续，检查资料是否全面。若无问题则当场受理，发行“受理证明”。关于强制执行，在春节前后比较难以执行。也不是完全不进行强制执行，只是经常会避开这一期间。

资料来源：根据2013年会议由日本贸易振兴机构武汉办事处制作而成。

安徽省

安徽省的经济动向

2013年安徽省的GRP同比增长10.4%，达到1.9039万亿元。按产业来分，第二产业同比增长12.4%，达到1.0404万亿元，占GRP总额的54.6%。第三产业同比增长9.5%，达到6,287亿元，占GRP总额的33.0%。由此可见，产业结构仍以第二产业为中心。固定资产投资同比增长21.2%，社会消费品零售总额同比增长14.0%，皆高于全国的增长率（同比增长分别为19.6%和13.1%）。贸易总额保持良好增长势头，同比增长16.2%，达到456亿美元，进口额同比增长38.6%，大幅增加至174亿美元；而出口额的同比增长仅5.6%，保持低增长状态。外商直接投资的实际到位金额同比增长23.7%，达到106.9亿美元，首次突破了100亿美元大关（表）。

表：安徽省的经济动向（2013年）

	金额	增长率
GRP（地区生产总值）（亿元）	19,039	10.4
第一产业（亿元）	2,348	3.5
第二产业（亿元）	10,404	12.4
第三产业（亿元）	6,287	9.5
人均GRP（元）	31,684	10.0
规模以上工业总产值（亿元）	—	—
工业用电量（亿Kwh）	1,057	11.2
固定资产投资（亿元）	18,251	21.2
房地产开发投资（亿元）	3,946	25.2
社会消费品零售总额（亿元）	6,481	14.0
消费者物价指数（CPI）	—	2.4
贸易总额（亿美元）	456	16.2
出口额（亿美元）	283	5.6
进口额（亿美元）	174	38.6
外商直接投资合同金额（亿美元）	27	6.1
外商直接投资实际到位金额（亿美元）	107	23.7
城市居民人均可支配收入（元）	23,114	9.9

资料来源：安徽省统计局

按不同产业来看安徽省的外商直接投资（实际到位金额），第二产业为73.9亿美元，达到了安徽省投资总额的69.1%，同比增长22.8%，相比2012年的增长率（同比增长23.7%），增长速度略微放缓。第三产业的增长率同比增长23.7%，相比2012年，下降了25.7个百分点，虽然增长速度放缓，但实际到位金额达到了30.02亿美元，突破了30亿美元大关。第三产业的比例逐年增加，外资参与居民服务、金融、文化和娱乐、信息服务等现代服务业的现象依然活跃。

按国家和地区来看安徽省的外商直接投资，香港的投资额按实际到位金额计算，同比增长25.5%，达到58.7亿美元，占安徽省投资总额的54.9%。美国

的投资额同比增长33.7%，达到了6.8亿美元，仅次于香港，位居第二。日本对安徽省的外商直接投资方面，实际到位金额同比减少18.1%，减少至5.17亿美元，投资额排名位列第四。

再看安徽省内各城市的外商直接投资，合肥市实际到位金额同比增长18.1%，达到18.9亿美元；芜湖市同比增长21.9%，达到16.1亿美元，投资金额分别位居安徽省各城市中的第1位和第2位。

进驻安徽省的日资企业基本集中于合肥市。此外，安庆市也有投资的事例。进驻企业的事业内容主要涉及信息通信、各类家电产品用的精密零部件以及中成药、冷库工程、塑料事业等。

具体问题点及改善希望

加强以日语发布当地投资环境相关信息的服务

安徽省和合肥市在日本的知名度并不是很高，因此希望有关部门能使用日语发布有关当地投资环境和商机等的信息，同时加强政府相关机构、开发区管理委员会等的日语人才力量。

劳动合同相关法规的重新审视

关于从2014年3月1日开始实行的劳务派遣暂行规定，虽然在总量限制方面规定了2年的过渡措施，但急于实施该措施，仍有可能加重企业的负担。事实上，劳务成本的确保持着居高不下的状态。因此希望灵活运用，以避免劳务方面相关的规定给企业造成过多负担。

支持和协助日资企业顺利经营事业

由于土地转让总量有限制等原因，取得土地使用许可所需时间之久超出想像，结果导致工厂建设和运营花费的时间超过预期。因此希望有关部门能提供支持和协助，让企业能顺利申请环境评估、取得许可等，帮助企业顺利开展事业。

开设直达日本的航班等，完善交通基础设施建设

鉴于新建了新桥国际机场，也为了进一步加强与日本间的交流，希望能开设直达日本的定期航班。另外，希望能通过完善地铁网等，积极完善交通基础设施建设，并积极提供何时能完善等相关信息。

此外，希望能增加出租车数量，设立能指导提高司机素质的运营管理公司等，以避免拒载、绕远路等情况的发生，提高服务质量。

关于企业海外汇款和海外投资的限制

在劳务提供等不带有物品进出口的合约中，对海外汇款有诸多限制，且企业必须支付相当数额的税金，给业务发展带来一定的影响。希望能允许外

资企业自由进行海外汇款。

改善常驻人员的生活环境

虽然从日本派遣来中国的常驻人员的生活环境已经有了很大改善，但是仍然希望医疗、饮食、子女教育等方面进一步得到改善。希望能通过吸引外资类便利店进驻、增加可使用国际信用卡的店铺等，继续打造对外国人来说宜居的环境。

此外，几乎没有针对外国人的房产中介公司，因此，外国人常常需要跟房东进行单独交涉，出租人不按规则办事的情况也很多。希望能完善环境，让外国人能安心租房。

为日本常驻人员间的交流提供支持

由于不断有日资企业进驻，常驻合肥市的日本人数也在增加。为有效促进日本常驻人员间的交流，希望有关部门能在设立和应用日本人会或日本商工会组织时给予大力支持。

<建议>

- ① 希望加强以日语发布当地投资环境信息的服务。
- ② 为减轻劳务成本，希望能对劳动合同相关法规进行重新审视。
- ③ 希望能支持和协助日资企业顺利经营事业。
- ④ 希望开设直达日本的航班等，完善交通基础设施建设。
- ⑤ 希望能撤销有关企业海外汇款以及海外投资的限制。
- ⑥ 希望改善常驻人员的生活环境。
- ⑦ 希望为日本常驻人员间的交流提供支持。

第6章

西部地区(重庆市、四川省、陕西省)

重庆市、四川省

2013年,重庆市的GRP增长率达到12.3%,四川省也达到10.0%,均维持了两位数增长。重庆市、四川省的第二产业比重都很高,且增长显著。重庆市的贸易总额同比增长29.1%,特别是进口额同比增长49.7%,增长显著。另外,外商直接投资中实际到位金额同比增长34.3%,实现大幅增长。四川省的贸易总额同比增长9.2%,势头良好。外商直接投资中实际到位金额突破100亿美元大关。

重庆市

重庆市的经济动向

2013年重庆市的GRP同比增长12.3%,达到1.2657万亿元。按产业划分,第二产业同比增长13.4%,达到6,398亿元,占GRP总额的50.5%。第三产业同比增长12.0%,达到5,256亿元,占GRP总额的41.5%,比2012年增长3.6个百分点。固定资产投资同比增长19.5%,(1.1205万亿元),达到全国增长率的同等水平。社会消费品零售总额同比增长14.0%,(4,512亿元),涨幅超过全国增长率。贸易总额同比增长29.1%,达到687亿美元,进口额同比增长49.7%,增长显著。另外,外商直接投资中实际到位金额同比增长34.3%,达到41.44亿美元,实现大幅增长。(表1)。

表1:重庆市的经济动向(2013年)

	金额	增长率
GRP(地区生产总值)(亿元)	12,657	12.3
第一产业(亿元)	1,003	4.7
第二产业(亿元)	6,398	13.4
第三产业(亿元)	5,256	12.0
人均GRP(元)	42,795	11.3
规模以上工业总产值(亿元)	15,825	14.5
工业用电量(亿Kwh)	—	—
固定资产投资(亿元)	11,205	19.5
房地产开发投资(亿元)	3,013	20.1
社会消费品零售总额(亿元)	4,512	14.0
消费者物价指数(CPI)	—	2.7
贸易总额(亿美元)	687	29.1
出口额(亿美元)	468	21.3
进口额(亿美元)	219	49.7
外商直接投资合同金额(亿美元)	41	—
外商直接投资实际到位金额(亿美元)	41	34.3
城市居民人均可支配收入(元)	25,216	9.8

资料来源:重庆市统计局

根据2014年1月6日重庆市对外贸易经济委员会公布的信息,2013年,重庆市的外资投资企业超过200家,其中5家是世界500强企业。进驻重庆市的外资企业,来自韩国、美国、德国、台湾、法国等,在制造业方面,汽车零部件相关厂商的投资比较显著。在服务业方面,有进驻百货店及超市等的计划。

2013年日资企业对重庆市的投资包括,创建模具用零部件的生产销售、物流基地;成立合资公司制定重庆市两江新区推进开发的创业园的基本规划、进行招商引资、土地中介等业务;创建饮料销售分公司;开设便利店;开设润滑油的营业所;创建提供云技术服务的事业推进公司等。

根据2013年12月重庆市两江新区管理委员会公布的信息,重庆市政府将283项市级行政审批等管理事项和权限下放两江新区。重庆市政府授予两江新区的市级审批管理事项中,涉及企业生产经营134项,企业投资84项,社会管理26项,资质资格认定22项,企业注册登记11项,人事管理等其他6项。两江新区不仅获得了市政府权限,还最大限度地整合关联部门的相关职能,统一办理同质、类似的事务,新设企业注册登记“一表制”,建设项目并联审批制等,提高行政审批服务的效率。今后,两江新区将在承接好市政府放权的基础上,进行商事登记制度改革,试行集中审批和在线审查。

重庆市政府基于重庆机器人产业的发展战略目标,在两江新区的水土高新园,计划建设占地面积2平方公里的机器人产业园区。该园区的目标是到2015年,集聚30家以上机器人相关企业,实现年产值200亿元。并且到2020年,集聚200家以上机器人相关企业,形成10万台工业机器人、100万台服务机器人、1,000台特种机器人的产能,实现产值500亿元。

四川省

四川省的经济动向

2013年四川省的GRP同比增长10.0%，达到2.6261万亿元。第二产业的GRP同比增长11.5%，达到1.3579万亿元，占GRP总额比例最大，达到51.7%。第三产业的GRP同比增长9.9%，达到9,256亿元，占GRP总额的35.2%。固定资产投资额同比增长16.7%，涨幅低于全国增长率（增长19.6%）。贸易总额同比增长9.2%，达到646亿美元，势头良好。出口额同比增长9.1%，达到420亿美元，进口额同比增长9.5%达到226亿美元。外商直接投资中实际到位金额同比增长5.0%，达到103.6亿美元，突破100亿美元大关。（表2）。

表2：四川省的经济动向（2013年）

	金额	增长率
GRP（地区生产总值）（亿元）	26,261	10.0
第一产业（亿元）	3,426	3.6
第二产业（亿元）	13,579	11.5
第三产业（亿元）	9,256	9.9
人均GRP（元）	32,454	9.6
规模以上工业总产值（亿元）	—	—
工业用电量（亿Kwh）	—	—
固定资产投资（亿元）	21,049	16.7
房地产开发投资（亿元）	3,853	18.0
社会消费品零售总额（亿元）	10,355	13.9
消费者物价指数（CPI）	—	2.8
贸易总额（亿美元）	646	9.2
出口额（亿美元）	420	9.1
进口额（亿美元）	226	9.5
外商直接投资合同金额（亿美元）	—	—
外商直接投资实际到位金额（亿美元）	104	5.0
城市居民人均可支配收入（元）	22,368	10.1

资料来源：四川省统计局

2013年四川省的外商直接投资中，来自香港的投资额的实际到位投资额占四川省总投资额的57.2%。另外，来自欧美的直接投资急剧增多，特别是来自英国的投资比去年增长了23倍。从行业来看，服务业的外商直接投资的实际到位金额同比增长14.5%，达到63亿美元，占四川省总投资额的60.8%。能够看出外资进驻服务业十分活跃。

从2014年1月2日成都市人民政府新闻办公室召开的记者招待会获悉，截至2013年年底，新进驻成都市的世界500强企业有：法国能源企业苏伊士集团（SUEZ）、韩国现代汽车等22家。至此进驻成都市的世界500强企业达252家，企业数量领跑中西部城市。其中，外国企业188家，国内企业64家。特别是2012年4月财富全球论坛确定在成都市召开后，共计40家公司进驻成都市。可以说财富全球论坛及世界华商大会（World Chinese Entrepreneurs Convention）等全球性活动的召开，带来了外资投

资的积极效果。

进驻四川省的外资企业，来自于美国、德国、法国、荷兰、韩国等，在制造业方面，投资汽车零部件、半导体、测量仪器、涂料等的领域的厂商比较显著。在服务业方面，有餐饮连锁、旅游等行业的投资。日资企业也进驻成都市，创建作为离岸基地的合资公司等。

四川省宜宾临港经济开发区于2013年1月，经国务院批准，升级为国家级经济技术开发区。该开发区计划占地26平方公里，为宜宾市城市发展规划中的重点区域。另外，四川省内江经济技术开发区也于2013年11月，经国务院批准，升级为国家级经济技术开发区。截至2013年年底，四川省已有8个国家级经济技术开发区。

据报道，成都市准备将成都高新技术产业园区申报为自由贸易试验区（自贸区）。如申报成功，将成为中西部地区首个自由贸易试验区，会放宽外资企业、关税、利用外汇等限制，向该开发区的投资活动有望更加活跃。

具体问题点及改善希望

积极宣传和介绍西部地区

为了确保今后经济的成长，切实实现发展，希望能积极宣传和介绍西部地区的投资环境和魅力，比如在日语网站发布信息。另外，关于开发区概况、完善基础设施状况、招商候补地空缺信息等，只有以各开发区为单位的分散的信息，因此希望以省市为单位统一完善汇总的资料。进而希望通过积极召开外国企业可参加的展览会、商谈会，采取进一步创造商业机会并达到宣传效果的举措。

充实日语人才的配置

为了有助于外资企业的招商引资，希望充实政府相关机构及开发区管理委员会等的日语人才配置，同时制作各种招商引资资料的日语版。

对进驻西部地区的日资企业的优惠政策

工资上涨比例仍居高不下，而由于运输成本等，也有与沿海地区相比并不能笼统的说全部成本都低的方面。为了进驻企业顺利工作，希望积极推进针对日资企业的西部大开发的优惠政策、各地区的优惠政策的运用，同时明确进驻企业享受优惠政策的期间及内容，推进创建外资企业更加活用优惠政策的环境。

完善体制，确保电力及能源的稳定供应

能够看出目前比以往状况有所改善，但电力

及能源的稳定供应是顺利进行事业运营所必不可少的。希望今后也能保证稳定、优质地供应电力、天然气等所有能源。

继续采取扩大内需的措施

在世界经济形势不明朗的背景下，中国的经济发展继续受到国内外的期待。希望今后继续采取包括进行基础建设等在内的扩大内需的措施。

简化就业证和居留证的取得、迁移手续

很多前往西部地区任职的日资企业的常驻人员大多是由驻沿海地区（上海、广州等）的员工调动过来的。在进行居留证迁移时，员工必须在新旧两个任职地办理繁琐的手续。且从去年开始需要提交无犯罪证明、大使馆或领事馆盖章的家属关系证明等，进一步加重了手续负担。因此，我们希望能简化相关手续，让手续可以顺利办理。

考虑引入外国人居留（登记）卡

虽然外国人有义务随身携带护照，但是也存在护照被盗窃或丢失的风险，很不方便。因此，我们希望能发行类似于中国公民的“身份证”的外国人登记卡，并且能够在用铁路售票机购票等时使用，为外国人提供更多便利。

确保工厂搬迁时充分的信息公布以及补偿

由于城市化发展，即使在西部地区，也出现了要求工厂搬迁的事件。希望尽力避免发生强制搬迁工厂的情况，同时在搬迁工厂时提前公布充分的信息、提供合理的补偿，以及尽量在附近确保代替区域。

对降低物流成本进行援助

不直接出口货物，先在中国国内进行保税运输、保税转运时，即便货物较少也多使用租赁的卡车进行运输。我们希望通过运输周期较短的航空混载货物或运输成本较低的国内船舶水上（驳船）运输进行保税运输、保税转运的方式能得到促进和普及。此外，希望通过扩充前往国内外机场的货物航班、解决实际上无法向其他海关城市保税运输的情况；省去预先登记的锂电池运输时的资料提交；通过物流运输方式的多样化等，实施援助措施，以降低与沿海地区相比易陷入不利状况的企业的物流成本。

明确海关办公开始时间与提高通关手续的便利性

希望不要突然变更海关工作日、休息日，在大型連休时也事先通知具体时间等，同时针对企业希望，灵活应对临时办公。另外，希望简化样品或不良品损坏时的进口手续，发生不得不变更通关或取消时可以灵活应对。

更加积极支持企业的人才确保

由于工资上涨，以原先所设想的工资水平无法召集员工，也难以确保专业人才。为了更易于确保人才，希望采取面向企业人才确保支持、高级专业人才培养的更加积极的措施。

开通和扩充直达日本的航班

与沿海地区相比，四川前往日本相当不便。为了促进经济交流，希望能增加直达航班。

放宽对摩托车的限制

与日本及欧美相比，摩托车受到诸如不能在高速公路行驶等较多限制，希望放宽限制比如批准满足一定标准的摩托车可以在高速道路上行驶。

增加面向外国人子女的教育机构

目前，在重庆市等部分城市限定面向外国人的幼儿园、学校，且由于人数限制等还存在排队的情况。希望扩充面向外国人子女的幼儿园、中小学校等。

<建议>

- ① 希望能积极宣传和介绍西部地区。
- ② 希望能充实政府相关机构等的日语人才配置。
- ③ 希望运用对进驻西部地区的日资企业的优惠政策。
- ④ 希望能确保电力及能源的稳定供应。
- ⑤ 希望继续采取扩大内需的措施。
- ⑥ 希望简化就业证和居留证的取得、迁移手续。
- ⑦ 希望考虑引入外国人居留（登记）卡。
- ⑧ 希望能够确保工厂搬迁时充分的信息公布以及补偿。
- ⑨ 希望能对降低物流成本进行援助。
- ⑩ 希望明确海关办公开始时间与提高通关手续的便利性。
- ⑪ 希望更加积极支持企业的人才确保。
- ⑫ 希望能开通和扩充直达日本的航班。
- ⑬ 希望放宽对摩托车的限制。
- ⑭ 希望增加面向外国人子女的教育机构。

西安市（陕西省）

西安市是陕西省的省会，也是西北地区最大的城市（副省级）。过去，西安的重工业占地区生产总值（GRP）的比例非常高，特别是军需产业等特殊工业发挥了核心作用。但是近年来，软件产业、高新科技、服务业等备受瞩目。此外，铁路联通中国与欧洲的“欧亚大陆桥”的开通，西安市作为内陆地区的基点，也作为中国政府推进的“一带一路”政策（推动丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设）的基地而备受期待。

2013 年的经济状况

2013年陕西省及西安市的地区生产总值（GRP）分别为1.6045万亿元、4,884亿元，实际同比增长率分别为11%、11.1%，虽然比上年有所减缓，但均保持了2位数的增长。人均GRP分别为4.2692万元、5.6871万元。

西安市全社会固定资产投资额同比增长21%，为5,135亿元。其中面向第一产业的投资额同比减少26.4%，为73亿元；第二产业同比增长46.3%，为983亿元；第三产业同比增长17.8%，为3,999亿元。第三产业投资额占西安市整体的81.9%。全社会消费品零售额同比增长14.0%，为2,548亿元，占陕西省的比例已达51.6%。西安市对内直接投资的实际到位金额同比增长26.3%，为31亿美元，增长幅度比2012年扩大了2.7个百分点，占陕西省投资的比例超过80%。西安市出口同比增长16.1%，为85亿美元，与2012年25.3%的增长率相比降低了9.2个百分点。另一方面，进口从2012年的减少转为大幅增加，同比增长66.3%，为95亿美元。西安市的出口和进口分别占陕西省的83.3%、96%。从以上情况可看出在同省的外资引进和贸易方面，西安市的贡献都极为巨大。

西安市的近况

西安的高新技术产业开发区以及国际港务区等开发区，统称“四区一港两基地”，成为带动西安经济发展的重要原动力。

另外还有国务院主导的《关中—天水经济区发展规划》，该规划促进开发以陕西省及甘肃省为中心的经济区，使其成为内陆西北地区经济发展中心地。该规划将西安市作为核心，目标是到2020年人口达3,100万人，GRP达1.64万亿元，人均GRP为53,000元。

2013年陕西省新批准的外商投资独资项目有204

个（同比增长41.7%），实际到位投资额各为36.8亿美元（同比增长25.3%），有32家新成立的海外企业。投资领域中，制造业为24.8亿美元（同比增长38.6%），出现了大幅增长，房地产业为5.8亿美元（同比增长16.3%）居第二位，批发、零售业为2.9亿美元（同比增长19.5%）居第三位。陕西省除拥有丰富的农产品以及地下资源（北部为煤炭、石油，南部为金属）之外，作为继北京、上海之后大学最多的城市，具有软环境上的吸引力，今后有望成为中国经济的新兴发展地区。此外，韩国三星决定作为半导体工厂投资70亿美元。预计相关企业将多达160家。在三星相关的企业中预计还将成立电动汽车用电池生产基地、R&D中心，今后韩国企业的进驻将出现加速。

在1月14日召开的陕西省第十二届全国人民代表大会第二次会议中，发表了政府工作报告。陕西省政府2014年的经济目标为，GRP增长率达到约11%，财政总收入增长达10%，地方财政收入增长达13%，城市登记失业率控制在4.5%以内，城市、农村居民收入增长分别达到11%和12%，CPI上涨率控制在4%以内，每万元GRP的能源消耗量削减3.3%等。

在西安日资企业的问题及改善希望

生活环境改善

- （1）机场出租车存在不使用计价器通过交涉决定价格的行为。市内则时有拒载等情况，希望政府能采取改善手段。虽然设有投诉热线(96716)，但是近几年情况依然未得到改善，只是设置热线无法使本问题得到充分解决。需要更加深入的改善措施，例如在出租车乘车点设置监管员，对被通报车牌的司机罚款等。另外，外语的顾客援助服务电话(400-666-1353)经常打不通。从机场出口到出租车乘车点的向导标识很难懂。尤其是机场作为城市的门户，对于外地人来说最初接触的出租车的印象会直接影响到对该城市的印象。此外，雨天或出租车司机交班时经常打不到出租车，因此希望能够增加运营车辆。
- （2）希望政府对不卫生的野狗野猫进行管理。被狗咬后可能会患上狂犬病。另外，经常能见到市民在遛宠物时不进行粪便处理。希望强化环境层面、卫生层面的指导。
- （3）希望进一步完善生活垃圾回收制度和公共厕所。对于垃圾的分类，不仅是企业及公共场所，还希望贯彻到一般市民的生活中。此外，希望改善垃圾的分类方法。例如应将电池类垃圾进行单独分类。

- (4) 希望在主要公交车线路上增加配备空调的公交车。关于地铁运行时间,希望能提前始发推迟末班以延长营业时间。希望尽早开通连结市内和机场的地铁。为改善乘客利用公共交通时的秩序,希望开展比现在更加深入的教育活动。希望乘坐出租车也可以使用长安通卡。
- (5) 希望采取增加车道及立交桥等措施从根本上缓解交通堵塞。希望加强取缔违反交通规则及秩序的行为,开展遵守交通规则、提高秩序、交通教育等启蒙活动。希望加强对马路中停车的管制,并增设停车场(例如:高新二路)。
- (6) 为了行人安全,加强交警对交通的管制,同时希望新增天桥、地下通道、人行道。此外,希望对许多无路灯的道路(例如:解放路)设置路灯。电动摩托车与3轮助力出租车不遵守行驶秩序,十分危险。希望严格制定交通规则,严厉惩处违法行驶,强化安全管理。
- (7) 城市大气污染的问题十分严重。希望由政府主导,采取积极、具体的措施进行改善。
- (8) 道路排水不畅,经常导致下雨时路上积水漫溢。希望对此进行改善。
- (9) 希望针对外国人提供更加充分的西安市生活相关信息。
- (10) 外国人在生病时由于语言与习惯的差异会感到非常不安。希望设置外国人专用的高级医疗设施,或在患感冒等轻微症状时可使用的外国人专用医疗机构。希望增加提供外语翻译服务的医院,或可受理海外旅行伤害保险的医院。

贸易通关

- (1) 海运方面由于西安处于内陆地区,集装箱安排较为困难。例如,通过铁路海运的连接方式可以利用西安站的集装箱,但通过卡车运输的方式从西安→天津港或者从上海港→海外出口时,集装箱的安排较为困难,而且费用也相当高昂。空运方面从西安向海外空中运输时,航空公司处理货物时操作粗暴,导致货物损毁的情况时有发生。这主要是理货员或者理货企业的问题,已提出意见但仍然得不到改善。大多数案件难以进行原因追查,这是由于这些理货企业是具有既得权利的特殊企业而“不可侵犯”。希望打破“不可侵犯”的领域并对企业相关人员进行教育,提高服务意识。关于解决和改善这些问题的建议等,希望得到政府有关

部门的支持。

- (2) 铁路运输的相关问题一直以来未见到明显的改善。铁路运输成本比公路运输低廉,且运输途中很少出现破损,因此企业很希望积极利用,但许多情况下无法确保铁路运输车辆。特别是遇到学生放长假,或冬季煤炭运输等高峰时,更加难以确保。希望政府能够实现铁路运输的稳定利用。
- (3) 据称西安海关的业务部门将搬迁到国际港务区。目前乘坐公共交通工具前往国际港务区很不方便,另外行车时间也相当长(特别是从高新区出发)。这样的情况导致业务受阻、低效,因此希望能够在外企多的地区设置驻外机构等以解决该问题。

税务会计

- (1) 地方税务局处理业务时所需的时间不明确,总要花费相当长的时间。希望做到效率化、迅速化、处理时间的明确化。希望提高负责人法规制度等知识水平,并进一步提高行政服务质量。
- (2) 中央政府、省政府、市政府等颁布新的税务、会计相关的政策、法令及通知等时,希望设立由主管部门召开相关的说明会,向企业传达精神(特别是对外资企业或外国人会产生重大影响的内容)。

劳务

- (1) 为积极开展劳动安全卫生活动,希望加强对企业的奖励机制。由于劳动安全相关法律法规的完善,由相关部门进行的监查、测定工作增多,为了进行合理的监查、测定,希望强化对相关人员的指导、监督。
- (2) 关于外国人社会保险制度,听说上海等城市至今尚未规定必须加入。实际上该制度对于外籍代表来说原本就很难享受到,希望政府对此问题进行研究,在西安市不要强制外国人加入社保,而是采取自愿加入的制度。
- (3) 居留许可的申请从5个工作日变更为为了15个工作日。15个工作日长达3周时间,期间内由于提交了护照,所以不便于出差等业务。北京、上海等城市可开出带照片的受理证明,可在乘坐飞机、火车、入住酒店等时代替护照使用,但西安政府给与的回答是不可以。希望西安市能够和其他城市一样可办理该证明。
- (4) 当居留许可更新资料不完全时,每次被告知的理由不同,需要多次前往窗口办理,因此

希望政府对此进行改善。针对资料中的某处修改完毕后，又被告知其他地方需要修改等情况使得效率很低。如果在一开始就告知所有需要修改的地方，就不需要多次前往窗口办理。另外，还出现实际到窗口办理时得到的说明与事先电话确认的内容完全不同的情况十分困扰。希望提高负责人的业务水平，统一并提高其业务知识。

- (5) 生产线人员的确保目前开始变得困难。2013年高新区出台了针对短期专科学校的奖励政策，但实际操作上具有不方便的地方，出现了奖励无法兑现的情况。希望对此进行改善。
- (6) 我们理解政府致力于保护劳动者的政策，但认为政府过于偏向劳动者，导致了劳动者的素质不高（离职率高及劳动意愿低）。我们认为轻易地允许劳动者离职，或过于偏向劳动者轻易允许其主张权利的制度应当加以改善，过度强调雇佣方履行义务是不公平的。对于遵纪守法的雇佣方企业也应当进行保护，希望政府完善法律法规并进行实施，以确保和谐的劳资关系。

知识产权

关于未经厂商授权即以厂商名义进行商业行为的企业的监督管理工作，希望听取西安市的意见与政策。

节能环保

- (1) 西安软件园（西安高新区）自6月起发生了多次未通知的停电。夏季的电力供应已达到饱和状态，我们对实施限电表示理解，但非常希望能够事先通知。供电局的限电通知经常不及时。而且限电次数较多。早上通知“现在开始限电30%”，这样企业无法应对，从而对生产产生巨大的影响。还会出现没有任何预告的停电，突然断电会造成高价设备故障，有可能受到很大的损害。此外，虽然有时也会公布停电计划，但是会出现不按照日程执行的情况。希望政府能确保提前一定时间进行通知，并且按照计划贯彻限电和停电。如果陷入电力不足的情况，例如可通过对设置节能设备的企业给予一定补贴等方式，从而形成推动企业参与节能的制度。
- (2) 听说西安市没有可以处理“热回收废弃物”的设备，即用于将工业废弃物转化为热能和电能的装置。行政单位和企业应积极采取措施，设置能够使工业废弃物创造价值的设施（燃烧后获取热量的设施、发电设施等）。

另外，希望在市内设置氟利昂处理设施。

- (3) 政府每年都制定节能减排目标，但该目标都是基于上年实绩而制定，因此上年的成绩越好其门槛就越高。即便完成了根据第十二个五年规划设置的5年减排的目标值，但还要达成更加严格的目标，我们认为这里存在矛盾。对于认真完成（达标）的企业与不认真完成（未达标）的企业，其目标如何制定，我们希望政府对此能够进行公开。希望对努力完成（达标）的企业制定奖励制度。

技术及创新

- (1) 企业可以深入大学教育的一线，在教育层面实现共同协作，这样的机会很宝贵。处理国际性的业务需要具有国际化的能力。有必要为年轻人创造在教育一线增加接触外国企业文化的机会。希望了解西安市是否存在这样的产学研技术交流。
- (2) 各类技术服务正在增多，其必要性也正在增加。希望实现各类技术服务技术水平的标准化以及价格的标准化，并希望政府对此强化监督。

其他

- (1) 新建工厂时需要很多申请和证明，因此产生了很多费用，耗费了很多时间。为了促进向西安投资则需要简化手续。
- (2) 位于高新区的公司的周围正在推进土地的商业用地化和住宅用地化，对于事业运营非常不稳定。希望今后至少5年之内不出现妨碍企业活动的土地环境的改变，并将“维持现状”作为一项原则。由于企业活动的重点是环境保护以及考虑临近居民的利益，因此希望避免由于政府的强制性规定而迫使企业进行“公司搬迁”。即便需要搬迁，也希望在双方充分沟通协商的基础上制定能确保充分时间的搬迁计划。
- (3) 公司位于西安市户县，但行政机关的对应窗口是西安市还是户县，有时候会不明确。例如，前往户县政府进行咨询时被告知“应该去市里”，前往市政府时又被告知“应该去县里”。我们不了解这种情况是因为负责人的认识不够，还是原本行政划分就不清晰，但最终往返奔波的是企业，因此对于这样的情况，希望告知对应的行政窗口等。

＜建议＞

- ① 希望改善出租车无正当理由拒绝载客以及不使用计价器的情况。只设置投诉电话不能充分解决问题，请讨论更加深入的改善措施，例如设置监管员、引入罚款制度等。
- ② 希望进一步完善对不卫生的野狗野猫的管理、生活垃圾回收制度及垃圾分类制度的调整以及公共厕所。
- ③ 希望增加配备空调的公交车、延长地铁运行时间、尽早开通连结市内和机场的地铁、并且乘坐出租车可使用长安通卡。为改善乘客利用公共交通时的秩序，希望开展比现在更加深入的教育活动。
- ④ 希望采取增加车道及立交桥等措施从根本上缓解交通堵塞。希望加强对马路中停车的监管，并增设停车场。
- ⑤ 希望加强取缔违反交通规则及秩序的行为，开展遵守交通规则、提高秩序、交通教育等启蒙活动。电动摩托车不遵守行驶秩序，十分危险。强烈希望严格制定交通规则，严厉惩处违法行驶，强化安全管理。
- ⑥ 为了行人的安全，希望新增天桥、地下通道、人行道。此外希望对无路灯道路设置路灯。
- ⑦ 希望政府采取积极、具体的措施对空气污染进行改善。
- ⑧ 希望完善外国人专用的医疗设施。希望增加提供外语翻译服务的医院，或可受理海外旅行伤害保险的医院。
- ⑨ 海运方面由于西安处于内陆地区，集装箱安排较为困难，而且费用也相当高昂。空运方面航空公司处理货物时操作粗暴，导致货物损毁的情况时有发生。希望政府部门对解决这些问题给予支持。企业很希望积极利用铁路运输，但许多情况下无法确保铁路运输车辆。希望政府能够实现铁路运输的稳定利用。
- ⑩ 据称西安海关的业务部门将搬迁到国际港务区。目前乘坐公共交通工具前往该区很不方便，因此希望能够在外企多的地区设置驻外机构等以解决该问题。
- ⑪ 地方税务局及出入境管理局处理业务时所需的时间不明确，总要花费相当长的时间。希望做到效率化、迅速化、处理时间的明确

化。另外，希望提高负责人法规制度等知识水平，并进一步提高行政服务质量。

- ⑫ 颁布新的税务、会计相关的政策、法令及通知等时，希望设立由主管部门召开相关的说明会，向企业传达精神。
- ⑬ 为积极开展劳动安全卫生活动，希望加强对企业的奖励机制。为了进行劳动安全相关的合理的监查、测定，希望强化对相关人员的指导、监督。
- ⑭ 关于外国人社会保险制度，希望政府进行研究，采用类似上海市的自愿加入制度，而不是强制加入。
- ⑮ 由于申请居留许可要扣留护照，因此无法进行出差等业务。其他城市可开出带照片的受理证明，可在乘坐飞机、火车、入住酒店等时代替护照使用，希望西安市能够同样办理该证明。
- ⑯ 希望政府完善法律法规并进行实施，以确保和谐的劳资关系。
- ⑰ 关于供电局的限电和停电通知，希望能够贯彻事先通知。进行计划停电时，希望能够贯彻按照日程实施。希望形成推动企业参与节能的制度。
- ⑱ 行政单位和企业应积极采取措施，设置能够使工业废弃物创造价值的设施（燃烧后获取热量的设施、发电设施等）。另外，希望在市内设置氟利昂处理设施。
- ⑲ 希望对努力完成节能减排目标的企业制定奖励制度。
- ⑳ 希望增加产学研技术交流的机会。